

følger af, at de er offentlige forvaltningsmyndigheder. Tilsynet skal derimod ikke tage stilling til spørgsmål, der er reguleret af lovgivning, der generelt gælder for såvel offentlige myndigheder som private. Klagereformudvalget er på den baggrund af den opfattelse, at tilsynet alene skal påse overholdelsen af lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Afgrænsningen indebærer som hidtil, at tilsynsmyndigheden også i sager, hvor en kommune handler på privatretligt grundlag eller foretager dispositioner i forhold til de ansatte, vil kunne tage stilling til overholdelsen af lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder.

Klagereformudvalget er endvidere af den opfattelse, at afgrænsningen af tilsynsmyndighedernes kompetence bør finde udtryk i lov om kommunernes styrelse. Dette vil efter udvalgets opfattelse bidrage til en større klarhed om den lovgivning, som tilsynets prøvelse omfatter.

Klagereformudvalget har drøftet, om retsudviklingen – hvorefter visse traditionelt offentligretlige grundsætninger vinder indpas og lovfæstes til også at gælde for andre end den offentlige forvaltning – i nogle tilfælde bør føre til, at kommunaltilsynets kompetence på konkrete områder afgrænses på en anderledes – bredere – måde. Udvalget har ikke kunnet pege på konkrete områder, hvor der er behov herfor, men har af hensyn til den fremtidige retsudvikling drøftet forskellige modeller. Udvalget finder, at en klar og enkel afgrænsning af kommunaltilsynets kompetence opnås ved i lov om kommunernes styrelse at afgrænse kommunaltilsynets kompetence til lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder og ved, at de enkelte fagministerier i forbindelse med vedtagelsen af lovgivning, der vedrører både offentlige myndigheder og private, bør tage stilling til, i hvilket omfang kommunaltilsynet på grund af et særligt behov for kontrol for så vidt angår kommunerne, som ikke tilsvarende gør sig gældende for den private sektor, skal være kompetent. Herved tages der efter udvalgets opfattelse højde for, at det ikke kan udelukkes, at der i helt særlige tilfælde – hvis fundamentale offentligretlige grundsætninger kodificeres i en lov, hvis anvendelsesområde også omfatter den private sektor – kan være behov for i særlovgivningen at udvide kommunaltilsynets kompetence.

Der henvises til betænkning nr. 1395/2000, side 225 – 230.

*Indenrigs- og Sundhedsministeriet* kan tilslutte sig, at tilsynets formål er at overvåge, at kommunerne handler i overensstemmelse med lovgivningen, når kommunerne udøver den magt, der følger af, at de er

offentlige forvaltningsmyndigheder. Ministeriet kan på den baggrund tilslutte sig, at tilsynets kompetence – i overensstemmelse med gældende ret – i lov om kommunernes styrelse må afgrænses til lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Såfremt der fremover undtagelsesvis måtte opstå behov for, at der på det kommunale område føres tilsyn med fundamentale offentligretlige grundsætninger, der kodificeres i en lov, hvis anvendelsesområde også omfatter den private sektor, vil der kunne ske den fornødne tilpasning af lovgivningen i den lov, hvorved den offentlige retsgrundsætning kodificeres. Dette harmonerer med § 1, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, hvorefter lovens bestemmelser finder anvendelse på alle forhold i den kommunale styrelse, medmindre andet er hjemlet i lovgivningen.

Der henvises til *lovforslagets § 1, nr. 16*, til den foreslåede bestemmelse i lov om kommunernes styrelse § 48, stk. 1.

### 5.1.3. Særligt vedrørende kommunale forskrifter

Det kommunale tilsyn omfatter efter gældende ret ikke kommunalt fastsatte regler om kommunernes styrelsesforhold eller administration. Det falder således uden for tilsynets opgave at påse, om kommunen overholder de af kommunalbestyrelsen fastsatte bestemmelser for kommunalbestyrelsens, udvalgenes og administrationens virksomhed, medmindre disse interne forskrifter er udtryk for almindelige offentligretlige grundsætninger, hvis overholdelse er omfattet af tilsynets kompetence. Tilsynet påser efter de gældende regler således ikke, om kommunen overholder f.eks. styrelsesvedtægten, forretningsordenen eller kasse- og regnskabsregulativet, så længe der ikke sker en overtrædelse af styrelsesloven eller kommunalretlige grundsætninger.

Derimod påser det kommunale tilsyn overholdelsen af kommunalt fastsatte forskrifter, som har direkte betydning for borgerne, i det omfang, deres udstedelse er hjemlet eller foreskrevet i lovgivningen. Det kan f.eks. være lokalplaner, spildevandsplaner og vandforsyningsregulativer.

Der henvises til beskrivelsen af gældende ret i betænkning nr. 1395/2000, side 96-100.

*Klagereformudvalget* har overvejet, i hvilket omfang det bør være en del af kommunaltilsynets opgaver at påse overholdelsen af kommunalt fastsatte forskrifter. Det er Klagereformudvalgets opfattelse, at kommunernes overholdelse af forskrifter, der er hjemlet eller ligefrem foreskrevet i lovgivningen, bør være omfattet af kommunaltilsynets kompetence. Dette gælder efter udvalgets opfattelse – i modsætning til