

*Ad § 47*

Hovedindholdet i bestemmelsen er et forslag til en omorganisering af tilsynsmyndighederne i første instans, hvorefter tilsynet med kommuner og amtskommuner, der i dag varetages af forskellige myndigheder, samles hos fem statsamtmand. Dette indebærer, at tilsynet med amtskommunerne, Københavns, Frederiksberg og Bornholms kommuner flyttes fra indenrigs- og sundhedsministeren til vedkommende statsamtmand, og at tilsynsrådene med deltagelse af amtsrådsmedlemmer, der i dag inden for hver amtsråds-kreds varetager tilsynet med kommunerne, nedlægges.

Om baggrunden for forslaget henvises til de almindelige bemærkninger, afsnit 4.3.2. og 4.3.3.

*Ad § 47, stk. 1*

Bestemmelsen fastslår, at vedkommende statsamtmand fører tilsyn med kommunerne, dvs. såvel amtskommunerne som primærkommunerne, herunder med Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner, der varetager amtskommunale opgaver, jf. definitionen af begrebet kommune i lov om kommunernes styrelse § 1. Vedkommende statsamtmand er den statsamtmand, som efter den foreslåede bestemmelse i § 47, stk. 2, varetager tilsynet med den pågældende kommune.

Herudover foreslås det, at vedkommende statsamtmand fører tilsyn med kommunale fællesskaber, jf. den foreslåede bestemmelse i lov om kommunernes styrelse § 47, stk. 3, de af kommunalbestyrelserne evt. nedsatte lokaludvalg, jf. lovforslagets § 1, nr. 22, Hovedstadens Udviklingsråd, jf. lovforslagets § 2, Hovedstadens Sygehusfællesskab, jf. lovforslagets § 3, og beredskabskommissionerne, jf. lovforslagets § 4.

Statsamtmandens kompetence omfatter al virksomhed i kommunen, der udøves af kommunalbestyrelsen eller på kommunalbestyrelsens vegne. Dette gælder både de tilfælde, hvor kommunen træffer afgørelser i forvaltningslovens forstand, og tilfælde af faktisk forvaltningsvirksomhed. Også undladelser fra kommunens side af at opfylde en handlepligt efter lovgivningen vil være omfattet. Ligeledes vil en kommunes generelle beslutninger, retningslinjer eller praksis vedrørende kommunens opgaveudførelse være omfattet.

Statsamtmandens kompetence omfatter således den virksomhed, der udøves på kommunalbestyrelsens vegne af økonomiudvalget, de stående udvalg og af de særlige udvalg, der er nedsat i medfør af § 17, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse, samt af udvalgsformændene på udvalgenes vegne, f.eks. de afgørelser, udvalgsformanden træffer på udvalgets vegne i med-

før af § 22, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, og de afgørelser, udvalgsformanden træffer efter delegation fra udvalget.

Statsamtmandens kompetence omfatter tillige den virksomhed, der udøves af økonomiudvalget, de stående udvalg og af udvalgsformanden på udvalgenes vegne, selv om udvalgenes beslutninger efter lovgivningen ikke kan indbringes for kommunalbestyrelsen. Udvalgene træder her i kommunalbestyrelsens sted som det organ, der kan træffe bindende beslutninger for kommunen. Eksempler på sager, der ikke kan indbringes for kommunalbestyrelsen, er: økonomiudvalgets forslag til kommunens årsbudget, jf. § 37, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, og sager om hjælp til enkeltpersoner, der efter § 17 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område ikke kan behandles af kommunalbestyrelsen.

Statsamtmandens kompetence omfatter endvidere borgmesterens virksomhed på kommunalbestyrelsens vegne, f.eks. de afgørelser, borgmesteren træffer på kommunalbestyrelsens vegne i medfør af § 31, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, og de afgørelser, borgmesteren træffer efter delegation fra kommunalbestyrelsen eller et udvalg. Endvidere er borgmesterens funktion som den, der forbereder, indkalder og leder kommunalbestyrelsens møder, jf. § 30 i lov om kommunernes styrelse, omfattet.

Statsamtmandens kompetence omfatter endelig forvaltningens virksomhed på kommunalbestyrelsens og udvalgenes vegne.

Statsamtmandens kompetence omfatter kommunalbestyrelsens og udvalgenes virksomhed som kommunale organer, men ikke den virksomhed, der udøves af det enkelte medlem af kommunalbestyrelsen eller udvalget. Tilsynet omfatter således ikke det enkelte kommunalbestyrelsesmedlems overholdelse af sine pligter som kommunalbestyrelsesmedlem, f.eks. mødepligten.

Statsamtmandens kompetence omfatter heller ikke borgmesterens funktion som øverste daglige leder af kommunens forvaltning, jf. § 31, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, der udføres under ansvar over for kommunalbestyrelsen.

Statsamtmandens kompetence omfatter – som det hidtil har været tilfældet for indenrigs- og sundhedsministeren og tilsynsrådene – alene de kommunale myndigheder. Selvejende institutioner eller private virksomheder, der udfører kommunale opgaver efter aftale med kommunerne, er ikke omfattet af tilsynet.

Heller ikke virksomhed, der drives i en privatretlig organisationsform, og som er helt eller delvis kommunalt ejet, er omfattet af statsamtmandens kompetence,