

Det vil som hidtil være en betingelse for anvendelse af tvangsbøder, at ulovligheden af kommunalbestyrelsens undladelse af at udføre en foranstaltning, som den efter lovgivningen har pligt til at udføre, fremtræder med den fornødne klarhed, jf. bemærkningerne til § 50 a, stk. 1. Der henvises til afsnit 6.4. i de almindelige bemærkninger.

Det vil som hidtil være en betingelse for anvendelse af tvangsbøder, at sanktionen i det konkrete tilfælde må anses for påkrævet frem for mindre indgribende reaktioner fra tilsynets side.

Formålet med anvendelse af tvangsbøder er at fremtvinge opfyldelsen af en handlepligt for kommunalbestyrelsen. Det vil som hidtil være en betingelse, at det skal være muligt at angive den beslutning, kommunalbestyrelsen efter lovgivningen er forpligtet til at træffe, eller de foranstaltninger, kommunalbestyrelsen efter lovgivningen er forpligtet til at gennemføre. Eventuelt vil kommunalbestyrelsens forpligtelse kunne angives alternativt, såfremt et forhold kan lovliggøres på flere måder.

Hvor kommunalbestyrelsens handlepligt entydigt fremgår af lovgivningen – f.eks. pligt til at meddele aktindsigt – vil tvangsbøder således efter omstændighederne kunne anvendes over for det enkelte kommunalbestyrelsesmedlem, indtil medlemmet i et møde har stemt for at opfylde den entydige handlepligt – i eksemplet at meddele aktindsigt.

I tilfælde, hvor der er flere alternative måder, hvorpå kommunalbestyrelsen kan opfylde sin handlepligt efter lovgivningen, vil tvangsbøder efter omstændighederne kunne anvendes, når det for tilsynsmyndigheden er muligt entydigt at angive det mål, kommunalbestyrelsens handlepligt skal opfylde efter lovgivningen. Måden, hvorpå kommunalbestyrelsen opfylder sin handlepligt, skal i disse tilfælde ikke nødvendigvis angives konkret af tilsynsmyndigheden. F.eks. har en kommunalbestyrelse en generel pligt til at indrette sin forvaltning således, at forvaltningen ikke systematisk overtræder eksempelvis lovbestemte tidsfrister eller ikke systematisk undlader at levere de ydelser, som borgerne har krav på ifølge de afgørelser, kommunen har truffet. Det vil i de nævnte tilfælde være fornødent, at tilsynsmyndigheden angiver målet, dvs. kommunalbestyrelsens pligt til at træffe beslutning om at gennemføre foranstaltninger, der er tilstrækkelige til, at konstaterede systematiske lovovertrædelser ophører.

Tvangsbøder skal endvidere i det konkrete tilfælde være påkrævet frem for mindre indgribende reaktioner fra tilsynets side til at fremtvinge kommunalbestyrel-

sens opfyldelse af den lovbestemte handlepligt, ligesom kommunalbestyrelsens undladelse af at opfylde den lovbestemte handlepligt skal fremtræde med den fornødne klarhed, jf. ovenfor. Såfremt kommunalbestyrelsen f.eks. allerede aktivt arbejder på at opfylde en lovbestemt handlepligt eller har truffet beslutning om at iværksætte tiltag, der forventes at være tilstrækkelige, som dog endnu ikke har haft mulighed for at vise deres effekt, vil tvangsbøder ikke være påkrævet.

Det enkelte medlem vil blive frigjort for sit ansvar ved på et møde at stemme for iværksættelsen af foranstaltninger, der ifølge de for medlemmet foreliggende oplysninger – det vil i praksis sige forvaltningens indstilling til kommunalbestyrelsen – vil være tilstrækkelige.

Tilsynsmyndigheden vil til brug for sin opfølgning på, om de vedtagne foranstaltninger er tilstrækkelige, kunne pålægge kommunalbestyrelsen at meddele oplysninger om effekten af de besluttede foranstaltninger, jf. den foreslåede bestemmelse i lovens § 49, stk. 1. Spørgsmålet om tvangsbøder vil igen kunne blive aktuelt, hvis det efterfølgende viser sig, at de besluttede foranstaltninger ikke har haft den effekt, at kommunalbestyrelsen opfylder sin handlepligt.

Annulatio og suspensio af kommunalbestyrelsens beslutning er, med mindre betingelserne i lovens § 61, stk. 1, 3. pkt., (forslagets § 50 a, stk. 1, 3. pkt.) er opfyldt, udelukket, når beslutningen er bragt til udførelse. Er beslutningen bragt til udførelse, kræver annullatio eller suspensio således en skriftlig anmodning herom fra en part i sagen.

Det forhold, at muligheden for annullatio eller suspensio ikke (længere) er til stede, udelukker imidlertid ikke, at tilsynsmyndigheden efter omstændighederne kan anvende de øvrige sanktioner i anledning af kommunalbestyrelsens ulovlige beslutning.

Kan der således formuleres den fornødne handlepligt for kommunalbestyrelsen til ændring af den ulovlige beslutning, vil manglende opfyldelse af denne handlepligt, når betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt, af tilsynsmyndigheden kunne sanktioneres med tvangsbøder over for de kommunalbestyrelsesmedlemmer, der ikke har stemt for opfyldelsen af denne handlepligt.

De enkelte ansvarlige kommunalbestyrelsesmedlemmer er parter i tilsynsmyndighedens sager om anvendelse af tvangsbøder.

#### *Ad § 50 b, stk. 2*

Bestemmelsen svarer til § 61, stk. 5, i den gældende lov.