

F. t. l. vedr. kommunernes styrelse med flere love

Til lovforslag nr. L 188. Skriftlig fremsættelse (13. marts 2003)

Indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse med flere love (Forbedring af muligheder for indsigt i den kommunale administration, tilsynsreform m.v.).

(Lovforslag nr. L 188).

Lovforslaget vedrører for det første forslag til ændringer i den kommunale styrelseslov med henblik på en forbedring af mulighederne for indsigt i den kommunale administration. Forslagene er en udmøntning af de forslag til lovændringer, som den ekspertgruppe, der havde professor, dr. jur., Jens Peter Christensen som formand, fremkom med i betænkning nr. 1425 fra december 2002.

Det er regeringens opfattelse, at der med gennemførelsen af de i alt 13 forslag, Ekspertgruppen i enighed har foreslået, som kræver lovændringer, skabes et godt grundlag for, at navnlig det enkelte kommunalbestyrelsesmedlem og de kommunale tilsynsmyndigheder kan få forbedret mulighederne for indsigt i den kommunale administration og i kommunernes økonomiske forhold. En gennemførelse vil betyde en svækkelse af borgmesterens mulighed for egenhændigt at administrere kommunens forhold i strid med lovgivningen og kommunalbestyrelsens beslutninger. Forslagene vil sikre, at det enkelte kommunalbestyrelsesmedlem har de fornødne værktøjer til at udøve det grundlæggende medansvar, vedkommende har for den kommunale administration og økonomi, og forslagene vil forbedre revisionens, kommunaltilsynets og Indenrigs- og Sundhedsministeriets muligheder for at udfylde deres kontrollerende funktioner. Efter regeringens opfattelse sikrer de fremsatte forslag samtidig en sund balance mellem på den

ene side hensynet til det enkelte kommunalbestyrelsesmedlems adgang til indsigt i den kommunale administration og på den anden side kommunernes frihed til selv at tilrettelægge procedurerne for den kommunale administration og tildele de ressourcer, der er nødvendige herfor.

I lovforslaget fremsættes for det andet en række forslag til en tilsynsreform med henblik på en effektivisering af det almindelige kommunale tilsyns organisation og opgaver. Forslagene fremsættes på baggrund af overvejelserne fra det såkaldte Klagereformudvalg, der fremkom med sin betænkning nr. 1395 om statens tilsyn med kommunerne i december 2000. Forslagene vil betyde en ændring af tilsynets organisation, således at tilsynet med kommuner og amtskommuner fremover skal varetages af fem statsamtmand. Herved samles ekspertisen hos færre, mere robuste, myndigheder med henblik på en faglig oprustning af tilsynet. Forslagene vil samtidig sikre, at politikere fremover ikke deltager som medlemmer af tilsynsrådene i udøvelsen af det kommunale tilsyn, som hovedsageligt er en rent juridisk vurdering af kommunernes overholdelse af lovgivningen.

Den foreslåede organisering af tilsynet i første instans foregriber ikke de videre overvejelser om eventuelle ændringer i den kommunale struktur. Der er alene tale om at opruste kommunaltilsynet fagligt og dermed gøre kommunaltilsynet mere effektivt her og nu.

Det er regeringens opfattelse, at det ikke er hensigtsmæssigt at udsætte en nødvendig reform af kommunaltilsynet som følge af nedsættelsen af Strukturkommissionen. Såfremt der på baggrund af Strukturkommissionens arbejde måtte ske ændringer i den kommunale struktur, vil det blive vurderet, om der som konsekvens af en sådan strukturændring vil skulle ske ændringer i organiseringen af tilsynet i første instans.