

son, der modtager starthjælp/introduktionsydelse. De to sidstnævnte grupper ville normalt på grund af ydelsens størrelse ikke blive berørt af loftet. For ikke at stille kontanthjælpsmodtagere gift med starthjælpsmodtagere/introduktionsydelsesmodtagere ringere end øvrige par, der tilsammen modtager det samme beløb i hjælp, foreslås, at alle de nævnte par undtages fra loftet.

De ydelser, der indgår under loftet, er kontanthjælp, særlig støtte efter § 34 og boligstøtte efter lov om individuel boligstøtte. Ud over loftet kan kontanthjælps-/starthjælpsmodtageren modtage det særlige fradragsfrie beløb pr. udført arbejdstime, dvs. det timebeløb, pågældende kan modtage, uden at der sker fradrag i kontanthjælpen.

De ydelser, der kan komme til udbetaling, beregnes som summen af boligstøtte, den udbetalte kontanthjælp, som den ville have været, hvis den ikke var nedsat efter 6 måneder eller begrænset som følge af sanktioner, starthjælp og introduktionsydelse og særlig støtte. Denne sum nedsættes med fradragsfri beløb efter § 31 og tillæg som følge af, at ægtefællen har valgt ikke at udnytte sine arbejdsmuligheder. Det beløb, der herved fremkommer, skal ligge under loftet.

Loftet beregnes før skat, således at alle beløb er bruttobeløb. Loftet vil derfor ikke være påvirket af evt. fradrag og individuelle skattesatser, ligesom det kommunale skatteniveau heller ikke vil have betydning.

Loftet træder i kraft efter ½ år med kontanthjælp. Begrundelsen for, at loftet først sættes i kraft efter 6 måneder, er dels at øge incitamentet til hurtigt at vende tilbage til arbejdsmarkedet, dels at give tid til eventuelt at tilpasse forbruget til det nye hjælpeniveau.

Da loftet skal øge incitamentet til at vende tilbage til arbejdsmarkedet, forudsættes det, at nedgangen i hjælpen ikke medfører, at der i den anledning sker en tilsvarende generel forøgelse af hjælp i særlige tilfælde eller personlige tillæg.

Retten til at modtage kontanthjælp uafhængig af loftet generhverves, hvis ægteparret eller personen ikke har modtaget kontanthjælp i 6 sammenhængende kalendermåneder. Betingelsen svarer til det krav, der stilles for at ophæve nedsættelsen af satsen for gifte kontanthjælpsmodtagere.

Maksimum for virkning af loftet

Der er fastsat et maksimum for, hvor meget kontanthjælpsmodtagere kan miste ved loftet og evt. ydelsesnedsættelse på 500 kr. (516 kr. i 2003 Pl.) om måneden. Hjælp i form af kontanthjælp, særlig støtte og boligstøtte må i alt efter skat højst nedsættes med

2.580 kr. om måneden for gifte tilsammen, 1.290 kr. for enlige, og 1.290 kr. pr. person for samlevende.

For enlige og samlevende er maksimumsbeløbet 1.290 kr. efter skat, idet loftet for disse grupper altid er lig med eller højere end den mulige skattepligtige ydelse, nemlig kontanthjælpen, som indgår under loftet. De øvrige ydelser under loftet, dvs. særlig støtte og boligstøtte, er skattefrie ydelser. Da disse grupper ikke omfattes af 500 kr. nedsættelsen efter 6 måneder, kan grænsen på højst 1.290 kr. direkte sættes i forhold til det, vedkommende mister ved loftsbegrænsningen alene, og det er i disse tilfælde boligstøtte og særlig støtte, der begge er skattefrie.

For ægtepar skal der i opgørelserne tages højde for, at ægtefællerne hver får den skattepligtige kontanthjælp nedsat med 500 kr. (516 kr. i 2003 PL).

Da maksimumsbeløbet skal begrænse nedgangen i samlede ydelser efter skat som følge af loftet og 500 kr.-nedsættelse(rne) til 2.580 kr., kan beregningerne forenkles ved at bruge et gennemsnitligt beløb for værdien af nedsættelsen på 500 kr. efter skat for hver ægtefælle i stedet for at gennemføre en skatteberegning i hvert enkelt tilfælde. Hermed undgås, at forskelle mellem beskatning i forskellige kommuner og forskelle i de enkelte familiers skatteforhold påvirker beregningen af maksimumsbeløbet.

Hvis det beregningsmæssigt forudsættes, at et ægtepar får en nedsættelse af kontanthjælpen efter skat på 2 gange 516 kr., svarende til gennemsnitligt 632 kr. efter skat, kan beregningen af virkningen af maksimumsgrænsen foretages således:

Nedsættelsen af summen af boligstøtten, særlig hjælp og 632 kr. må ikke overstige 2.580 kr. Det svarer til, at nedsættelsen af boligstøtte og særlig hjælp ikke må overstige 2.580 minus 632 kr., dvs. 1.948 kr.

I lovforslaget er det valgt at følge denne forenklede opgørelsesmetode for maksimumsvirkningen af loftet.

Loftet opgøres på månedsbasis.

Arbejdsindkomst og nedsat kontanthjælp

Enhver forøgelse af arbejdsindkomst ved siden af kontanthjælpen/starthjælpen betyder, at der bliver yderligere »plads« under loftet til særlig støtte efter § 34 og boligstøtte, idet kontanthjælpen aftrappes ved arbejdsindkomst. Hvis en kontanthjælpsmodtager er omfattet af loftet, forbedres incitamenterne til at tage arbejde derfor væsentligt.

Arbejdsindkomst og kontanthjælp/starthjælp, der udbetales som følge af det forøgede beskæftigelsesfradrag, samt ægtefællertilægget, der kan udbetales, hvis den ene ægtefælle er hjemmearbejdende, er ikke omfattet af loftet.