

F. t. l. vedr. kemiske stoffer og produkter

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1**Til nr. 1.**Ad. § 15 a.*

Med reglerne i § 15 a foreslås det at indføre Rotterdam-konventionens krav om forudgående anmeldelse i forbindelse med eksport af visse kemikalier.

Efter konventionens artikel 12 skal kemikalier, som en eksporterende part har forbudt eller underkastet strenge restriktioner, anmeldes til den importerende part ved forelæggelse af nærmere angivne oplysninger. Anmeldelsen skal foretages forud for den første eksport efter vedtagelsen af restriktionen eller forbudet, og herefter skal anmeldelsen fornys hvert nye kalenderår.

Som det fremgår af gennemgangen i pkt. 2.2. implementeres konventionen i alt væsentligt i dansk ret via Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 304 af 28. januar 2003 om eksport og import af farlige kemikalier (EF-Tidende 2003 nr. L 63, s. 1-26) med senere ændringer. Således indføres i forordningens artikel 7 konventionens regler om eksportanmeldelser. Denne bestemmelse omfatter imidlertid alene krav om anmeldelse af eksport af kemikalier, der er forbudte eller underkastet strenge restriktioner efter EU's forskrifter. Herved omfatter forordningen ikke eksport af kemikalier, der i de enkelte medlemsstater er forbudte eller strengt regulerede efter nationale regler, uden at dette tillige følger af EU-retsakter.

I Danmark gør dette sig f.eks. gældende vedrørende en række plantebeskyttelsesmidler, der i medfør af overgangsordningen i Rådets direktiv 91/414/EØF af 15. juli 1991 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler kan underlægges særlige nationale regler.

For at overholde konventionen er der således, udover forordningens regler, tillige behov for danske regler, der sikrer, at der sker eksportanmeldelse efter konventionens regler ved eksport af kemikalier, der efter danske regler er forbudte eller strengt regulerede.

Lov om kemiske stoffer og produkter indeholder i kapitel 3 regler om anmeldelse af nye kemiske stoffer, men det vurderes, at konventionens krav om eksportanmeldelse ikke kan indeholdes af disse regler, da anmeldelse efter konventionen tjener et andet formål, og da konventionens krav ikke kun vedrører nye kemiske stoffer. Der er derfor behov for nye lovregler.

Konventionens definition af kemikalier omfatter industrielt fremstillede eller naturlige stoffer, ublandede eller i blandinger, eller i præparater. I konventionens

artikel 3, stk. 2, er angivet en række områder, som ligger udenfor konventionens anvendelsesområde, herunder affald, narkotiske midler, lægemidler, levnedsmidler mv.

I dansk ret er kemiske stoffer og produkter defineret i § 3 i lov om kemiske stoffer og produkter. I medfør af denne bestemmelse er kemiske stoffer alle grundstoffer og deres forbindelser, således som de forekommer naturligt eller industrielt fremstillet, og kemiske produkter er opløsninger eller blandinger af to eller flere kemiske stoffer. Dette omfatter, udover en række kemiske råvarer og blandinger heraf, eksempelvis plantebeskyttelsesmidler, biocidmidler, kosmetiske produkter, rengøringsmidler, maling, farve og lak mv.

For at undgå fortolkningstvivl er varer indarbejdet på særlige områder, se f.eks. lovens § 30, stk. 2.

Efter lovens § 7 er kemiske stoffer og produkter, der er reguleret af anden lovgivning, ikke omfattet af loven.

Det vurderes, at lovens definition af kemiske stoffer og produkter svarer til konventionens definition af kemikalier. Ligeledes vurderes det, at de kemiske stoffer og produkter, der reguleres af loven, er sammenfaldende med de kemikalier, som er omfattet af konventionen.

På denne baggrund foreslås det i § 15 a, stk. 1, at der indføres en pligt til, at eksportøren foretager en forudgående anmeldelse af eksport af kemiske stoffer og produkter, der efter danske regler er forbudte eller underlagt strenge restriktioner, når det pågældende kemiske stof eller produkt er opført på den opgørelse, der udarbejdes på baggrund af den foreslåede bemyndelse i § 15 a, stk. 5.

Dette gælder dog efter den foreslåede bestemmelse alene i det omfang, de pågældende kemiske stoffer og produkter ikke er indeholdt i forordningens bilag, idet disse kemikalier er omfattet af konventionens eksportanmeldesystem, jf. især forordningen artikel 7 og artikel 14 sammenholdt med forordningens bilag I. Det bemærkes, at forordningens bilag I mindst en gang årligt ændres i takt med, at nye kemikalier bliver forbudte eller strengt regulerede efter EU-retten.

I overensstemmelse med principperne i forordningen foreslås det endvidere, at det skal være tilstrækkeligt, hvis forbudet/restriktionen alene knytter sig til en underkategori.

For at fastlægge de anvendte begreber foreslås det for det første i stk. 2, at et kemikalie anses for at være forbudt, når det er blevet forbudt i en eller flere kategorier, eller underkategorier heraf, og i stk. 3 foreslås det, at det kemiske stof eller produkt anses for at være