

For at opnå størst mulig synergieffekt ved oprettelse af styrelsen kan der senere hen vise sig at være behov for at ensrette reglerne vedrørende eksempelvis autorisation af el- og VVS-installatører. I lyset af de erfaringer, som styrelsen gør sig i opbygningsfasen, er det derfor tanken sammen med brancheorganisationerne at igangsætte et arbejde, som skal belyse behovet for en sådan harmonisering af visse dele af lovreguleringen på styrelsens område.

Elinstallatørloven og lov om gasinstallationer og installationer i forbindelse med vand og afløbsledninger, som begge indgår i dette ændringslovsforslag, er omfattet af forsøget med "lovovervågning". De to loves virkninger m.v. skal i den forbindelse løbende evalueres med henblik på afgivelse af en rapport herom. Efter planen skulle evalueringen mv. foreligge i 2003.

Ved etablering af Sikkerhedsstyrelsen ændres administrationen organisatorisk, og som nævnt vil det blive belyst, om dele af lovene kan harmoniseres. På denne baggrund er det hensigtsmæssigt, at lovovervågningens afslutning, herunder vurderingen af ordningernes virkninger m.v. udskydes, således at erfaringerne fra styrelsens opbygningsfase m.v. kan indgå i lovovervågningsarbejdet. Det er hensigten, at lovovervågningsarbejdet vedrørende de to love afsluttes senest i 2005.

3. Hovedpunkter i lovforslaget

Lovforslaget skaber det fornødne retlige grundlag for, at en række myndigheders opgaver samles i Sikkerhedsstyrelsen. Det er nødvendigt at fremsætte lovforslag, da bl.a. Elektricitetsrådets og Danmarks Gasmateriel Prøvnings opgavevaretagelse på sikkerhedsområdet er fastlagt i lov.

Lovforslaget indeholder helt overvejende kun regler, der er nødvendige for oprettelse af Sikkerhedsstyrelsen og medfører kun enkelte mindre ændringer af myndighedernes beføjelser på området.

Lovforslaget medfører således for det første, at administrationen af det tekniske sikkerhedsområde kommer til at ligge i Sikkerhedsstyrelsen i stedet for at være fordelt på flere forskellige myndigheder, og at adgangen til at fastsætte regler vedrørende den tekniske sikkerhed er hos økonomi- og erhvervsministeren. Den regelfastsættende kompetence forventes dog at blive henlagt til styrelsen.

Som konsekvens af denne foreslåede sammenlægning og etableringen af et fælles teknisk sikkerhedsråd, jf. nedenfor, vil der ikke længere være behov for at opretholde Elektricitetsrådet, Danmarks Gasmateriel Prøvning, Det Rådgivende Gasudvalg og det nævn,

som bl.a. tager stilling til fratagelse af VVS-autorisationer mv., jf. § 13 i lov om gasinstallationer og installationer i forbindelse med vand- og afløbsledninger.

For det andet medfører forslaget, at de afgørelser vedrørende teknisk sikkerhed, som styrelsen træffer, som hovedregel ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed. Særligt indgribende beslutninger vil dog fortsat kunne indbringes for særlige klageorganer. F.eks. vil visse afslag på en ansøgning om autorisation kunne indbringes for Erhvervsankenævnet. Begrundelsen for, at styrelsens afgørelser efter forslaget ikke kan indbringes for økonomi- og erhvervsministeren, er navnlig, at den særlige sagskundskab, som afgørelserne forudsætter, findes i styrelsen og ikke i Økonomi- og Erhvervsministeriets departement. Desuden er der typisk kun ganske få klager på dette område. Det bemærkes, at på visse områder (produktssikkerhed, akkreditering og metrologi) er klageadgangen til departementet allerede afskåret i lighed med, hvad der gælder for størstedelen af Økonomi- og Erhvervsministeriets ressort.

For det tredje indebærer forslaget, at der nedsættes et teknisk sikkerhedsråd med et alsidigt kendskab til myndighedsarbejde, teknisk sikkerhed og virksomheds-, markeds- og forbrugerforhold. Mulighed for at inddrage sådanne interessenter med branchekendskab og anden relevant ekspertise vil være en værdifuld støtte for Sikkerhedsstyrelsens varetagelse af sine opgaver. Det Tekniske Sikkerhedsråd er tiltænkt to funktioner, dels skal rådet rådgive ministeren i forbindelse med fastsættelse af regler, dels skal rådet stå for den overordnede rådgivning af styrelsens direktør i forbindelse med varetagelse af styrelsens virksomhed.

For det fjerde indeholder forslaget bl.a. en enkelt mindre indholdsmæssig ændring, idet der indføres et yderligere krav for at få tildelt og fornyet autorisation som elinstallatør, nemlig at installatøren holder sin faglige viden ajour, jf. lovforslagets § 3, nr. 2.

Det bemærkes, at økonomi- og erhvervsministeren i overensstemmelse med almindelige forvaltningsretlige principper bevarer det overordnede ansvar for opgaveløsningen på sikkerhedsområdet, uanset at den konkrete administration ved loven er henlagt til Sikkerhedsstyrelsen.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Sikkerhedsstyrelsen placeres i Esbjerg i overensstemmelse med regeringens hensigt om, at nye statslige institutioner som udgangspunkt bør placeres uden for Hovedstadsområdet. Det vurderes, at etablerings-