

## F. t. beslutn. vedr. indefrysning af formuegoder eller bevismateriale

Herudover indeholder udkastet til rammeafgørelse en række fakultative afslagsgrunde, der begrænser pligten til at anerkende og fuldbyrde en udenlandsk kendelse om indefrysning, selv om lovovertrædelsen er omfattet af positiv-listen. Det vil bl.a. være muligt at afslå at fuldbyrde en indefrysningkendelse, hvis fuldbyrdelsen vil stride mod forbudet mod dobbelt strafforfølgning (det såkaldte »ne bis in idem«-princip).

Med hensyn til lovovertrædelser uden for positiv-listen vil der som hidtil kunne stilles krav om, at forholdet er strafbart efter national ret, ligesom afslagsgrundene ligeledes begrænser pligten til at anerkende og fuldbyrde en udenlandsk kendelse om indefrysning for disse lovovertrædelser.

En gennemførelse af rammeafgørelsen i dansk ret vil nødvendiggøre lovændringer. Den væsentligste lovgivningsmæssige konsekvens af rammeafgørelsen vil være, at der skal fastsættes nærmere regler for fuldbyrdelse af kendelser fra andre EU-lande om indefrysning - det vil sige beslaglæggelse - af formuegoder eller bevismidler bl.a. med henblik på, at der ikke foretages en nærmere efterprøvelse af mistankegrundlaget og nødvendigheden af indefrysningen, ligesom der i forhold til visse forbrydelser ikke vil skulle foretages en nærmere prøvelse af, om der er tale om strafbare forhold efter dansk ret. Endvidere vil der ved fuldbyrdelse af en udenlandsk indefrysningkendelse efter rammeafgørelsens regler ikke kunne stilles krav om, at kendelsen vedrører en lovovertrædelse, der er undergivet offentlig påtale.

### 3. Baggrunden for udkastet til rammeafgørelse

Det følger af artikel 29 i TEU, at Unionen har som mål at give borgerne et højt tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Det følger endvidere af artikel 29, at dette mål skal nås både ved at forebygge og bekæmpe organiseret og anden kriminalitet, især terrorisme, menneskehandel og overgreb mod børn, ulovlig narkotikahandel og ulovlig våbenhandel, korruption og svig, gennem tættere samarbejde mellem medlemsstaternes retlige og andre kompetente myndigheder.

Efter TEU artikel 31, litra a, omfatter det strafferetlige samarbejde bl.a. initiativer til fremme af samarbejdet vedrørende retspleje og fuldbyrdelse af afgørelser mellem medlemsstaterne.

På sit møde i december måned 1998 godkendte Det Europæiske Råd en handlingsplan udarbejdet af Rådet og Kommissionen med henblik på gennemførelse af Amsterdam-traktatens bestemmelser om et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Et af formåle-

ne med planen er, at der gennem fælles handling inden for det politimæssige og strafferetlige samarbejde skal iværksættes en intensiveret indsats for bl.a. at forebygge og bekæmpe organiseret kriminalitet, navnlig terrorisme, menneskehandel, overgreb mod børn, ulovlig våbenhandel, korruption samt svig.

Målet skal bl.a. nås gennem et tættere samarbejde mellem medlemsstaternes politimyndigheder og de retlige myndigheder.

I forbindelse med Det Europæiske Råds møde i Tampere den 15. - 16. oktober 1999 blev rammerne for det fremtidige arbejde med henblik på gensidig anerkendelse af kendelser og domme i straffesager fastlagt, jf. konklusionernes pkt. 33, 36 og 37, der har følgende indhold:

»33. En øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme vil sammen med den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen kunne lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder. Det Europæiske Råd støtter derfor princippet om gensidig anerkendelse, der efter dets mening bør være hjørnestenen i det retlige samarbejde inden for EU på både det civilretlige og det strafferetlige område. Princippet bør gælde for såvel domme som andre afgørelser truffet af retlige myndigheder.«

»36. Princippet om gensidig anerkendelse bør også gælde kendelser, der afsiges under straffesagens forberedelse, især når de giver de kompetente myndigheder mulighed for hurtigt at sikre bevismateriale og beslaglægge aktiver, der let kan flyttes; bevismateriale, der på lovlig vis er indsamlet af myndighederne i en medlemsstat, bør kunne fremlægges for domstolene i de øvrige medlemsstater under hensyn til de dér gældende regler.«

»37. Det Europæiske Råd anmoder Rådet og Kommissionen om inden december 2000 at vedtage et program med foranstaltninger med henblik på gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse. I forbindelse med dette program bør der også sættes et arbejde i gang med hensyn til et europæisk tvangsfuldbyrdesdokument og de aspekter af retsplejen, som det skønnes nødvendigt at vedtage fælles minimumsstandarder for, således at princippet om gensidig anerkendelse lettere kan gennemføres under overholdelse af medlemsstaternes grundlæggende retsprincipper.«

Rådet vedtog den 29. november 2000 i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske