

Råds møde i Tampere et program for foranstaltninger med henblik på gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse af afgørelser i straffesager. Programmet lægger bl.a. op til vedtagelsen af et instrument, der gennemfører princippet om gensidig anerkendelse i forhold til indefrysning af bevismidler og aktiver.

Et forslag til en rammeafgørelse om anerkendelse og fuldbyrdelse i Den Europæiske Union af kendelser om indefrysning af aktiver og bevismateriale blev herefter fremsat af Frankrig, Sverige og Belgien den 30. november 2000.

På baggrund af terrorangrebene i USA den 11. september 2001 blev der afholdt et ekstraordinært råds-møde (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 20. september 2001 med henblik på at drøfte mulighederne for at styrke bekæmpelsen af terrorisme.

På mødet nåede Rådet til enighed om en række konklusioner. Punkt 22 i konklusionerne har følgende ordlyd:

»22. Rådet vil snarest efter høring af Europa-Parlamentet vedtage udkastet til rammeafgørelse om gennemførelse i Den Europæiske Union af kendelser om indefrysning af aktiver eller bevismateriale, hvis anvendelsesområde skal udvides til også at omfatte terrorismerelaterede lovovertrædelser, samt udkastet til direktiv om forebyggen-de foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvaskning af penge.«

På det fælles rådsmøde (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse/økonomi og finans) den 16. oktober 2001 bekræftede Rådet, at det var indstillet på snarest muligt efter at have modtaget og drøftet Europa-Parlamentets udtalelse at vedtage udkastet til rammeafgørelse om fuldbyrdelse i Den Europæiske Union af kendelser om indefrysning af aktiver eller bevismateriale, herunder i forhold til terrorismerelateret kriminalitet.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 28. februar 2002 blev der herefter – med bl.a. et dansk parlamentarisk forbehold – opnået politisk enighed om udkastet til rammeafgørelse, ligesom Europa-Parlamentet den 11. juni 2002 har afgivet udtalelse om udkastet til rammeafgørelse.

Udkastet til rammeafgørelse har løbende været forelagt for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg til orientering.

4. Indholdet af udkastet til rammeafgørelse

Formålet med udkastet til rammeafgørelse om indefrysning af formuegoder eller bevismateriale er at for-

enkle og effektivisere procedurerne i forbindelse med indefrysning af formuegoder eller bevismidler i udlandet, således at en kendelse om beslaglæggelse af f.eks. bevismateriale hurtigt kan fuldbyrdes i det land, hvor bevismaterialet befinder sig.

Rammeafgørelsen indebærer, at princippet om gensidig anerkendelse gennemføres for så vidt angår indefrysningskendelser. Anmoder en medlemsstat således om fuldbyrdelse af en kendelse om indefrysning af et formuegode eller et bevismiddel, skal denne anmodning imødekommes, medmindre der foreligger en af de afslagsgrunde, som fremgår af udkastet til rammeafgørelse. Med henblik på at forenkle procedurerne i forbindelse med denne form for bistand erstattes de traditionelle retsanmodninger med en attest, der indeholder de oplysninger, som den fuldbyrdende stat har behov for med henblik på fuldbyrdelse af indefrysningskendelsen, og som har karakter af en anmodning om indefrysning. Attesten fremsendes til det fuldbyrdende land sammen med selve kendelsen om indefrysning.

For at understrege forskellen mellem på den ene side traditionel bistand med henblik på fuldbyrdelse af nationale retsafgørelser i udlandet og på den anden side gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse på grundlag af bestemmelserne i rammeafgørelsen, anvender udkastet til rammeafgørelse en række nye begreber. I udkastet anvendes begrebet »udstedelsesstat« i stedet for »den begærende stat« og »fuldbyrdesstat« i stedet for »den anmodede stat«. Da ingen af disse nye begreber har en anden indholdsmæssig betydning, anvendes de gældende begreber i forbindelse med gennemgangen af udkastet til rammeafgørelse og de lovgivningsmæssige konsekvenser af udkastet. Det begærende land er således det land, der har afsagt, godkendt eller på anden måde bekræftet en indefrysningskendelse, og det anmodede land er det land, der skal anerkende og fuldbyrde en indefrysningskendelse.

Udkastet til rammeafgørelse fastlægger, i hvilke tilfælde medlemsstaterne vil være forpligtede til at anerkende og fuldbyrde en afgørelse om indefrysning af formuegoder eller bevismidler truffet i en anden medlemsstat. Udkastet fastlægger herudover, i hvilke tilfælde medlemsstaterne kan afslå at anerkende og fuldbyrde en sådan afgørelse.

Udkastet til rammeafgørelse er opdelt i tre afsnit:

Afsnit 1 (artikel 1 – 3): Almindelige principper, herunder anvendelsesområde.

Afsnit 2 (artikel 4 – 12): Proceduren for anerkendelse og fuldbyrdelse af indefrysningskendelser.

Afsnit 3 (artikel 13 – 15): Afsluttende bestemmelser.