

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrund for og formål med lovforslaget

Lovforslaget fremsættes for at sikre den fremtidige teknologiske udvikling af betalingskort. Lovforslaget går derfor ud på at sikre det økonomiske grundlag for denne teknologiske videreudvikling gennem mulighed for at opkræve gebyr hos den fysiske handel, dvs. forretningerne.

Dankortsystemet har, siden det blev etableret i 1984, været et af de mest effektive betalingssystemer i verden. Alle parter har nydt godt af systemet: Forbrugerne har fået et velfungerende betalingsmiddel med høj sikkerhed, pengeinstitutterne har sparet omkostninger som følge af færre udgifter til håndtering af checks og kontanter, og detailhandelen har sparet tid ved kasseapparaterne og udgifter til håndtering af kontanter.

Det er væsentligt at bevare et billigt og fælles Dankort med nem adgang for forbrugere og virksomheder, så brugen af kontanter fortsat er begrænset. Derudover bør Dankortet fastholdes som et effektivt og sikkert betalingsmiddel.

Dette nødvendiggør, at det nuværende Dankort moderniseres i takt med udviklingen af nye teknologier, så Dankortet ikke sakker bagud i forhold til udviklingen i andre lande, og i forhold til andre betalingskort. På denne baggrund forventes det, at Dankortet og andre betalingskort over de kommende år forsynes med en chip, mens det nuværende magnetstribebaserede Dankort forventes udfaset. Chipbaserede betalingskort vil betyde, at betalingskortene bliver sikrere.

Forbrugerombudsmanden, der i følge betalingsmiddeloven fører tilsyn med, om betalingssystemerne er sikre og velfungerende, har tilkendegivet, at magnetstribeteknologien - som blandt andet det nuværende Dankort baserer sig på - inden for en kort årrække ikke mere vil være sikkerhedsmæssigt forsvarlig. Af hensyn til sikkerheden og tilliden til betalingssystemerne er det således nødvendigt, at de nuværen-

de magnetstribebaserede betalingskort inden for en kort årrække erstattes med chipbaserede kort.

Chipbaserede betalingskort kan yderligere have den fordel, at det inden for en overskuelig årrække vil blive muligt at anvende kortene til andre funktioner, fx digital signatur, hvis kortene forsynes med multiapplikationschip.

2. Lovforslagets indhold

Ifølge den gældende betalingsmiddeloven kan betalingsmodtager ikke pålægges omkostninger ved drift af betalingssystemet ved betalingstransaktioner i den fysiske handel, jf. § 14, stk. 1. Det formindsker incitamentet til at udvikle nye og sikrere betalingskort i takt med udviklingen af nye teknologier, at ikke alle de parter, der har glæde af et betalingssystem, bidrager til finansiering heraf.

Det foreslås derfor, at det fra 1. januar 2005 bliver tilladt at pålægge betalingsmodtager i den fysiske handel gebyr for betalingstransaktioner foretaget med chipbaserede betalingskort. Lovforslaget indebærer blandt andet, at forretningerne kan pålægges et gebyr på op til 0,50 kr. pr. transaktion, når der betales med chipbaserede betalingskort. For chipbaserede betalingskort, der er undergivet saldokontrol, der kan udstedes til personer under 18 år, foreslås det, at gebyret kan fastsættes til op til 0,75 kr. Herved forventes det, at der skabes tilstrækkelig incitamentet for pengeinstitutterne til at udvikle betalingssystemerne.

Det foreslås, at gebyret alene kan pålægges betalingsmodtager for betalingstransaktioner, som inden for et kalenderår overstiger 5000 betalingstransaktioner, gennemført med Dankort med chip, jf. dog de specielle bemærkninger til § 1, vedrørende den konkrete administration.

Disse regler skal gælde indtil 2010. Derefter foreslås det, at pengeinstitutternes gebyrer overfor forretningerne ikke må fastsættes ved anvendelse af urimelige priser og avancer, jf. den gældende lovs § 15, stk. 1. Ved den nærmere vurdering af dette spørgsmål bør udgangspunktet være, at gebyrer, der dækker op til