

F. t. l. vedr. Den Europæiske Unions udvidelse

økonomisk sektor eller en alvorlig forværrelse af den økonomiske situation i et bestemt område og vil kunne påberåbes af både nuværende og kommende medlemsstater. Såfremt beskyttelsesklausulen påberåbes, vil det være op til Kommissionen at foreslå de relevante beskyttelsesforanstaltninger. Det anføres udtrykkeligt, at grænsekontrol ikke kan anvendes som en beskyttelsesforanstaltning.

De specifikke beskyttelsesklausuler er rettet mod det indre marked samt retlige og indre anliggender og tager udgangspunkt i de forpligtelser, som de nye medlemsstater har påtaget sig som led i optagelsesforhandlingerne. Beskyttelsesklausulerne vil kunne påberåbes af de nuværende medlemslande eller af Kommissionen, såfremt nye medlemslande ikke efterlever de forpligtelser, de har påtaget sig under forhandlingerne, med brud på *acquis*'et – eller risiko herfor – til følge.

15. Kommissionen vil i perioden frem til tiltrædelsen fortsætte monitoreringen af de tiltrædende landes opfyldelse af Københavnskriterierne og de i forhandlingerne påtagne forpligtelser. Dette vil ske via eksisterende instrumenter, herunder strukturerne under Europa- og associeringsaftalerne. Kommissionen vil på baggrund heraf jævnlige rapportere til Rådet om landenes implementering af de indgåede forpligtelser. En sidste monitoreringsrapport vedrørende landenes overtagelse, implementering og håndhævelse af *acquis*'et vil tilgå Rådet og Europaparlamentet seks måneder før tiltrædelsestidspunktet.

16. De nye medlemsstater deltager fuldt ud i ØMU'en, men deltager ikke i ØMU'ens tredje fase fra tiltrædelsen. Det betyder, at de nye medlemsstater hverken deltager i det europæiske monetære samarbejde (ERM II) eller euroen. Det er dog forventningen, at de nye medlemsstater på sigt ved opfyldelse af de fastlagte kriterier vil indføre euroen. De nye medlemsstater deltager stort set fuldt ud i EU's finansielle samarbejde. En undtagelse er dog, at de ved tiltrædelsen ikke vil kunne blive pålagt at træffe foranstaltninger, såfremt deres offentlige underskud bliver uforholdsmæssigt store. De vil heller ikke kunne blive pålagt sanktioner, herunder bod, såfremt en sådan beslutning ikke efterkommes. De nye medlemsstater deltager i det Europæiske System af Centralbanker (ESCB), men kun i det Generelle Råd, ikke i Styrelsesrådet i den Europæiske Centralbank. Dette svarer til situationen for de nuværende EU-lande, som står uden for euroen (Danmark, Sverige og Storbritannien).

17. De nye medlemsstater accepterer fuldt ud alle Schengen-reglerne fra tiltrædelsen. De bestemmelser i Schengen-reglerne, der hænger direkte sammen med afskaffelsen af personkontrollen ved de indre grænser, finder imidlertid ikke anvendelse ved tiltrædelsen. Gennemførelse og anvendelse heraf i forhold til de nye medlemsstater vil følge den særlige Schengen-procedure, der senest er blevet anvendt over for bl.a. Danmark. I overensstemmelse hermed er det samlede Schengen-regelsæt opdelt i to kategorier: Dels de regler de nye medlemslande er forpligtet af ved tiltrædelsen, dels de regler de vil være forpligtet af ved ophævelsen af kontrollen ved de indre grænser.

18. Foruden Folketingets samtykke til ratifikation af tiltrædelsestraktatkomplekset (§ 1) indeholder lovforslaget i § 2 en bestemmelse, som sikrer, at de bestemmelser i traktatkomplekset, som efter fællesskabsretten er umiddelbart anvendelige i Danmark, kan anvendes i Danmark.

19. Det er et bærende princip i tiltrædelsestraktaten, at denne alene omfatter de tiltrædende staters accept af de gældende EU-regler og de af tiltrædelsen nødvendiggjorte tilpasninger og overgangsbestemmelser. Tiltrædelsestraktaten medfører således ikke nogen ændring i omfanget af de beføjelser, som Danmark har overdraget til EU's institutioner.

20. De finansielle konsekvenser for EU vil afspejle sig i Unionens årlige budgetter efter udvidelsen. Når resultatet af ratifikationsprocesserne i alle de ti tiltrædende lande foreligger, vil Kommissionen fremlægge forslag til tillægs- og ændringsbudget, der tilpasser budgettet til det udvidede EU. I forhandlingerne om EU's budget for 2004 vil der blive taget højde for, at EU udvides med ti lande. I forbindelse med de nye medlemsstaters tiltrædelse den 1. maj 2004 vil Kommissionen fremlægge forslag til tillægs- og ændringsbudget, som tilpasser budgettet for 2004 til den konkrete situation. De finansielle perspektiver for 2004-2006 revideres forud for underskrivelsen af tiltrædelsestraktaten i april 2003. Loven vil have statsfinansielle konsekvenser for Danmark i form af den danske andel af de øgede udgifter på EU's budget, som følger for perioden 2004-2006. Tager man højde for de nye medlemslandes egne betalinger til EU's budget, må de direkte danske merudgifter som følge af beslutningen på DER/København forventes at udgøre ca. 560 mio. kr. i gennemsnit de første 3 år (1999-priser). Det skal bemærkes, at dette udgiftsniveau er påvirket af, at det tager nogen tid for de tiltrædende lande at få igangsat