

## Bemærkninger til forslaget

Regeringen lovede i kommuneaftalen for 2003 at fremsætte forslag til en udligningsreform, der skulle træde i kraft for 2004. På trods heraf har regeringen efterfølgende brudt dette løfte og udskudt udligningsreformen på ubestemt tid. Det medfører stigende økonomiske problemer for en række kommuner, som oplever stigende udgifter til borgere, der har et lovmæssigt krav på forskellige overførselsindkomster.

Selv om denne merudgift under et dækkes af budgetgarantien, betyder det ikke, at den enkelte kommune kompenseres for sine merudgifter, da beløbene fordeles efter de almindelige regler for bloktilskud. Det indebærer, at fordelingsnøglen er skattegrundlaget i den enkelte kommune, hvilket betyder, at kommuner med et lavt skattegrundlag får en forholdsmæssig for lille del af beløbet. Ofte vil det være de kommuner, som har lave skattegrundlag, som også vil opleve den største stigning i overførselsindkomsterne, hvilket yderligere udhuler de økonomiske muligheder i de enkelte kommuner for at levere en tilfredsstillende service til borgerne.

Sygedagpengeområdet er som udgangspunkt ikke dækket af budgetgarantien. Derfor blev der i kommuneaftalen for 2003 aftalt en »budgetsikkerhed« med følgende formulering: »Regeringen og KL er enige om, at der i tilfælde af væsentlige ændringer i skønnet for udgifterne til overførselsindkomsterne, sammenholdt med de øvrige forudsætninger i aftalen vil være behov for at neutralisere dette i relation til den indgåede aftale.«

KL's formand Ejgil W. Rasmussen fortolkede efterfølgende denne »budgetsikkerhed« på følgende måde i sin pressemeddelelse: »KL har lagt afgørende vægt på, at det indgår i aftalen, at vi sammen med regeringen nøje vil følge udviklingen i udgifterne til især sygedagpenge. Ændrer de sig markant i forhold til det, vi har forudsat i aftalen, vil denne ændring blive neutraliseret.«

Forslagsstillerne forventer, at der også næste år skabes en mindst tilsvarende budgetsikkerhed for kommunerne på dette område. Derfor er det vigtigt for forslagsstillerne klart at tilkendegive, at selv om syge-

dagpengeområdet ikke er omfattet af den formelle budgetgaranti, er det Socialdemokratiets krav og forudsætning, at også de beløb, der udløses med baggrund i den såkaldte »budgetsikkerhed«, bliver fordelt efter udgiftsvæksten i den enkelte kommune på samme måde som foreslået for det budgetgaranterede område.

Der er desværre ingen grund til at forvente, at ulighederne og problemerne på kortere sigt bliver mindre for kommunerne på overførselsindkomstsområdet.

Med den stigende arbejdsløshed forstærkes problemet i mange kommuner og for den enkelte borger, som får endnu sværere ved at finde muligheder for beskæftigelse og dermed for at blive selvforsørgende.

Forslagsstillerne går ud fra, at regeringen inden for en overskuelig tidshorisont på 1-2 år vil leve op til sit løfte om at gennemføre en udligningsreform. Indtil det sker, foreslås det, at stigninger i overførselsindkomsterne, der er dækket af budgetgarantien, bliver fordelt efter den konkrete stigning i de enkelte kommuner i stedet for efter skattegrundlaget. Herigennem modvirkes, at de hårdt trængte kommuner tvinges ud i helt uacceptable besparelser alene som følge af en udgiftvækst, som de pågældende kommuner på kort sigt kun har meget beskedne muligheder for at imødegå.

Forslaget er udgiftsneutral, da der alene er tale om en ændret fordeling af beløb, som kommunerne allerede efter gældende regler er berettiget til. De kommuner, som vil miste tilskud med den ændrede fordeling, vil også efter gennemførelse af forslaget få fuld dækning for den konkrete stigning i den pågældende kommune og vil derfor ikke blive tvunget ud i nye besparelser som følge af stigende overførselsindkomster, men må alene acceptere, at de ikke kan høste en gevinst som følge af budgetgarantien, som bliver betalt af andre kommuner, som ofte vil være i en økonomisk mere trængt situation.

Når der alene lægges op til en ændring i en kort overgangsperiode, indtil der gennemføres en udligningsreform, skyldes det, at forslaget ikke vil være holdbart på lang sigt, da en fuld kompensation for de