

somhed sker modregning i kommunens bloktilskud, samt legalitetsprincippet, der af voldgiftsretten udlægges som et krav om, at indgreb i kommunens rettigheder kræver hjemmel i lov, antager voldgiftsretten, at kommunen på et tidspunkt før NESA-lovens vedtagelse kan disponere over salgsprovenuet ved overdragelse af kommunens kraftværksandel til en selvejende institution, som i samarbejde med et oplandselskab fortsætter elforsyningen.

Forarbejderne til NESA-loven om kommunernes ret til at kunne disponere over salgsprovenu ved salg af kommunal elforsyningsvirksomhed, bliver således den knag, som voldgiftsretten hænger sin hat på, selv om denne »forudsætning«, som beskrevet ovenfor, er i strid med den daværende administrative praksis og i øvrigt ikke omtalt i selve lovtæksten og antagelig alene er indsat for at reducere risikoen for, at NESA-loven skulle opfattes som en singular lov, der alene skulle ramme Gentofte Kommunes påtænkte salg af aktierne i NESA A/S.

L 162 i hovedtræk

L 162 består af 4 dele. Første del vedrører modregning i bloktilskuddet ved kommuners afståelse af forsyningsvirksomheder. Anden del angår sikring af el- og varmepriserne i forbindelse med overdragelse af kommunal forsyningsvirksomhed. Tredje del åbner mulighed for, at kød- og benmel fremover kan anvendes som brændsel på kraftværkerne uden, at reglerne om forbrænding af affald skal følges. Fjerde del indeholder en hjemmel for Økonomi- og Erhvervsministeren til at pålægge den systemansvarlige virksomhed at etablere og drive søledningsanlæg, der er nødvendige for at sikre forsyningsikkerheden på mindre øer. I det følgende er det alene første del af L 162, den del vi benævner forslag til ændring af NESA-loven, der behandles.

Bestemmelserne om modregning ved kommuners afståelse af forsyningsvirksomheder ændres i forhold til den gældende NESA-lov, således at der sker en procentvis reduktion af bloktilskuddet uafhængig af størrelsen af indskudskapital eller fri egenkapital. Såfremt kommunen indgår en deponeringsordning med frigivelse af beløbet

over en 10-årig periode, foreslås det, at modregningsprocenten fastsættes til 40 pct.. Deponerede beløb kan dog efter forslaget frigives, hvis de anvendes til nedbringelse af eksisterende gæld. Ønsker en kommune ikke at underkaste sig en deponeringsordning, foreslås modregningsprocenten fastsat til 60 pct.

NESA-loven efter L 162

Den gældende NESA-lov omfatter vederlag ved salg af elforsyningsvirksomhed og varmforsyningsvirksomhed. L 162 giver NESA-loven et langt videre anvendelsesområde. Således angives det i § 1, nr. 5 og § 3, nr. 2, at enhver uddeling fra og vederlag ved afståelse af elforsyningsvirksomheder og varmforsyningsvirksomheder eller virksomheder, der direkte eller indirekte ejer andele i en sådan virksomhed, er omfattet. Dette præciseres i loven således, at vederlag ved afståelse af andre kommunale forsyningsvirksomheder så som vand, gas, biogas og affald, der indgår i den kommunale koncernstruktur, vil være omfattet. Denne markante udvidelse af NESA-loven forklares eller begrundes ikke nærmere i relation til det gennem mange årtier udviklede hvile-i-selv-princip.

Formålet med udvidelsen af NESA-lovens anvendelsesområde til enhver »uddeling« fra »enhver« kommunal forsyningsvirksomhed, som indgår i den kommunale koncernstruktur, er tilsyneladende dels at undgå omgåelse ved, at der f.eks. ved salg af aktier i et holdingselskab overføres midler fra el- og varmforsyningen til de øvrige forsyningsområder, hvor der ikke gælder lignende bestemmelser om modregning,¹⁵⁾ dels at fremme incitamentet for kommunerne til at sælge deres forsyningsvirksomheder.¹⁶⁾ De kan således ikke som hidtil oppebære et udbytte fra deres forsyningsvirksomheder uden modregning i bloktilskuddet.

L 162 hviler således som den gældende NESA-lov på den »forudsætning«, at kommunerne frit kan disponere over salgsprovenu fra salg af kommunal elforsyning, men forudsætter tillige, at kommunen kan disponere over salgsprovenu fra enhver (anden) form for kommunal forsyningsvirksomhed, som måtte indgå i en kommunal koncernstruktur. Dette drejer sig for-

¹⁵⁾ Præciseret ved økonomi- og erhvervsministerens besvarelse af spørgsmål 22 fra det Energpoltiske Udvalg.

¹⁶⁾ Regeringen har 20. marts 2003 udsendt et oplæg benævnt »Grøn Markedsøkonomi«, hvori blandt andet indgår en omlægning af de kommunale forsyningsopgaver, således at disse i videre omfang løses i privat regi.