

Svar:

Brugerbetalingen afspejler den ydelse der modtages i tillæg til hvilken der er knyttet en offentlig betalingsandel, hvormed det samlede forbrug på området afspejler en klar omfordeling fra høj til lav indkomst også inklusiv egenbetalingen. Der kan være fordelingsmæssige virkninger i forbindelse med *ændringer* i brugerbetalingen.

Fordelingsevirkningerne ved øget brugerbetaling afhænger af, hvad aflastningen af de offentlige udgifter bruges til. Der kan desuden med fordel sondres mellem eksisterende og nye velfærdsydelser.

Dette er ikke muligt at gøre op i praksis, da sådanne bevægelser indgår som en del af de samlede bevægelser på det offentlige budget og forhold i øvrigt der påvirker fordelingen. Derfor vurderes indkomstfordelingen oftest på grundlag af en samlet analyse af forholdene i et givent år og over tid. I det følgende opsummeres derfor de principielle virkninger af ændringer i brugerbetalingen.

#### *Brugerbetaling på eksisterende velfærdsydelser*

Såfremt der er tale om indførelse af brugerbetaling på eksisterende velfærdsområder er fordelingseffekterne langt fra entydige, *jf. diagram 1*. Konkret vil fordelingsvirkningerne afhænge af, hvad finansieringsbidraget fra øget brugerbetaling anvendes til.

De offentlige velfærdsydelser involverer et omfordelende element når de sammenlignes med den betaling der sker over beskatningen. Både betalinger af indkomstskat og afgifter er stigende med indkomsten, mens værdien af de offentlige velfærdsydelser er faldende med indkomsten. Derfor gælder det som udgangspunkt, at indførelse eller forøgelse af brugerbetaling vil reducere den hidtidige omfordeling, hvis proventet anvendes til skattenedsættelser. Målrettes skattelettelserne derimod samme befolkningsgruppe som pålægges brugerbetaling, vil fordelingen *ex post* være upåvirket.

Såfremt proventet anvendes til udvidelser af andre offentlige servicetilbud vil der som udgangspunkt være fordelingsneutralitet.

Der er med overvejelserne tilstræbt at vise de sammenhænge, der påvirker fordelingen af indkomst og forbrug på indkomstintervaller. Mellem borgere inden for samme indkomstinterval vil omlægningen til brugerbetaling fra skat selvfølgelig indebære ændringer, afhængig af forskelle mellem brugen af de pågældende ydelser.