

ketingets valg af medlemmer til kommissioner og hverv sker efter forholdstalsvalg. Med denne bestemmelse er det således forudsat, at Folketinget kan vælge medlemmer til kommissioner mv., og at også folketingsmedlemmer kan vælges til sådanne hverv.

I overensstemmelse med det anførte er der i lovgivningspraksis en række eksempler på, at medlemmer af et administrativt organ vælges af Folketinget eller de partier, der er repræsenteret i Folketinget. Udover Naturklagenævnet kan bl.a. nævnes Landsskatteretten.

På den anførte baggrund finder Justitsministeriet ikke, at bestemmelsen i naturbeskyttelseslovens § 80 om udpegning af Naturklagenævnets medlemmer rejser spørgsmål i forhold til grundloven, herunder grundlovens § 3.

3. Grundloven indeholder i § 63, stk. 1, 1. pkt., en almindelig bestemmelse om domstolenes kompetence til at efterprøve afgørelser truffet af forvaltningen.

Efter grundlovens § 63, stk. 1, 2. pkt., kan den, der anfægter gyldigheden af en administrativ afgørelse, »ikke ved at bringe sagen for domstolene unddrage sig fra foreløbig at efterkomme øvrighedens befaling«. Det er således efter grundloven udgangspunktet, at pligten til at efterkomme en administrativ afgørelse ikke suspenderes ved indbringelse af sagen for domstolene. Søgsmål om gyldigheden af en administrativ afgørelse medfører således efter grundloven ikke i sig selv, at borgeren fritages for at efterkomme forvaltningens afgørelse.

Det nævnte udgangspunkt kan på det enkelte område være fraveget i lovgivningen, idet der kan være fastsat regler om, at et sagsanlæg vedrørende gyldigheden af en administrativ afgørelse har opsættende virkning, eller regler, som giver domstolene hjemmel til i visse tilfælde at beslutte at tillægge et søgsmål opsættende virkning. Som eksempel herpå kan nævnes bestemmelsen i retsplejelovens § 469, stk. 3, hvorefter en begæring om indbringelse af en administrativt bestemt frihedsberøvelse for retten ikke hindrer, at frihedsberøvelsen iværksættes eller opretholdes, medmindre retten bestemmer andet.

Den lovgivning, hvorefter Naturklagenævnet er klagemyndighed for administrative afgørelser, indeholder ikke regler, der fraviger udgangspunktet om, at pligten til at efterkomme en administrativ afgørelse ikke suspenderes ved indbringelse af sagen for domstolene.

Selv om lovgivningen på det enkelte område ikke måtte indeholde hjemmel til at fravige det

nævnte udgangspunkt, er domstolene imidlertid i praksis ikke afskåret fra undtagelsesvist at tillægge søgsmål vedrørende gyldigheden af en administrativ afgørelse opsættende virkning.

I en kendelse af 24. august 1994 gengivet i Ugeskrift for Retsvæsen 1994, side 823, udtalte Højesteret om dette spørgsmål, at »Den konkrete afgørelse af, om et søgsmål bør tillægges opsættende virkning, må bero på en afvejning af det offentliges interesse i, at gennemførelsen af afgørelsen ikke udsættes, over for arten og omfanget af den skade, den pågældende kan blive påført, ligesom det må tillægges betydning, om der efter en foreløbig vurdering foreligger et rimeligt grundlag for påstanden om ugyldighed.«

Spm. nr. S 3303

Til justitsministeren (14/5 03) af:

Peter Brixtofte (UFG):

»Hvorledes mener Justitsministeriets Lovkontor, at lovgivningen om tilsynsråd harmonerer med Danmarks grundlov, der deler magten i den lovgivende, den udøvende og den dømmende magt, især når der skeles til, at alle fem medlemmer er udpeget af den udøvende magt (4 amtsrådspolitikere og 1 statsamtmand), og at tilsynsrådets afgørelsesers juridiske virkninger i mange tilfælde ikke afventer en eventuel anke til domstolene?«

Svar (3/6 03)

Justitsministeren (Lene Espersen):

1. Efter grundlovens § 82 ordnes kommunernes ret til under statens tilsyn selvstændigt at styre deres anliggender ved lov.

Lov om kommunernes styrelse, jf. lovbeholdtændtøgelse nr. 629 af 29. juni 2001 med senere ændringer, indeholder i kapitel VI bestemmelser om tilsynsmyndighederne.

Efter lovens § 47, stk. 2, varetages tilsynet med primærkommunerne – bortset fra Bornholms, Københavns og Frederiksberg Kommuner – af tilsynsrådene. Tilsynsrådene er statslige myndigheder.

I medfør af § 48 i lov om kommunernes styrelse oprettes for hver amtsrådsreds et tilsynsråd, der består af statsamtmanden, som er for-