

- At styrke den forebyggende indsats. Den hurtige indsats skal prioriteres og ske så tæt på borgeren som muligt.
- At der ikke ændres på borgernes ret til den nødvendige hjælp og deres ret til at klage over afgørelser.
- At der i videre udstrækning indføres kvalitetsgarantier i forhold til borgerne (kvalitetsstandarder, pligt til at overveje tilbud om handleplaner og uvildige konsulenter).

Finansieringsreformen gælder for et område, hvor de samlede offentlige udgifter er skønnet til ca. 21 mia. kr. i 2002. Udgifterne er fordelt med ca. 13 mia. på voksenområdet og ca. 8 mia. kr. på børn- og ungeområdet.

Resultatet af forhandlingerne mellem ARF, KL og Socialministeriet om de økonomiske konsekvenser af finansieringsreformen, betød, at KL-kommunernes bloktilskud blev opreguleret med ca. 5,2 mia. kr. i 2002 og ARF-amternes bloktilskud blev nedreguleret med ca. 5,0 mia. Forskellen på beløbene skyldes, at statsrefusion til bl.a. handicapbørn blev fjernet med finansieringsreformen.

I finansieringsreformen er der indbygget en overgangsordning, som har til formål at afbøde eventuelle byrdefordelmæssige konsekvenser for kommunerne. Overgangsordningen gælder i årene 2002 og 2003, dækker kun KL-kommunerne og består af følgende elementer:

Refusionsordning

Kommunerne kan anmelde deres udgifter på det område, der er berørt af finansieringsreformen, til refusion. De får refunderet 40 % af deres udgifter, dog fratrukket 0,5 % af kommunens beskatningsgrundlag. Refusionsordningen er finansieret af kommunernes bloktilskud og er således med til at sikre, at kommuner, der får forholdsvist højere udgifter, bliver delvist kompenseret for dette. Det forventes, at der vil blive udbetalt refusion på ca. 5,4 mia. kr. i 2002.

Særligt børnetilskud

Kommunerne får 75.000 kr. for hvert barn eller ung i særligt dag- eller klubtilbud og hver familie i døgnophold pr. 31. december 2000 og for hvert barn eller ung anbragt uden for hjemmet pr. 31. december 1999. Tilskuddet finansieres af kommunernes bloktilskud.

140 mill. kr. puljen

Der er oprettet en pulje på 140 mill. kr. i hvert af årene 2003 og 2004. Puljen uddeles efter ansøg-

ning til kommuner, som kan sandsynliggøre særligt høje merudgifter som følge af finansieringsreformen. Puljen finansieres af bloktilskuddet og evt. uforbrugte midler tilbageføres til kommunernes bloktilskud. Puljen administreres af Socialministeriet.

Folketinget har den 23. maj 2003 vedtaget et lovforslag (L 187 af 13. marts 2003), som Indenrigs- og sundhedsministeren har fremsat på baggrund af Finansieringsudvalgets anbefalinger. Dermed videreføres den beskrevne overgangsordning i en justeret form ud over 2003 og indtil det tidspunkt, hvor ordningen erstattes af en langsigtet reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem.

Justeringen indebærer, at der i stedet for refusionsordningen fremover udbetales et fast tilskud, svarende til kommunernes refusion vedrørende 2002. Derudover ændres datagrundlaget for udbetaling af 75.000 kr. tilskud delvist, idet antallet af anbragte børn og unge fra år 2004 opgøres ud fra antallet af anbragte pr. 31. december 2001.

Amtskommunal kompensation

Af aftalen mellem den tidligere regering og Amtsrådsforeningen om amternes økonomi for 2002 fremgår det desuden, at det er aftalt, at amternes overgang til grundtakstfinansiering skulle lettes. Derfor blev der oprettet en pulje for 2002 til kompensation af alle tab på det berørte område, der overstiger, hvad der svarer til 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget i de enkelte amter. Puljen for 2002, som finansieres af amternes bloktilskud, blev i juni 2001 beregnet af Indenrigsministeriet til foreløbigt at udgøre 78,2 mill. kr. Der sker en efterregulering af kompensationen for de enkelte amter i 2003, når en endelig opgørelse foreligger. Såfremt en større eller mindre pulje viser sig nødvendig, justeres dette ved en regulering af bloktilskuddet for 2004.

Som led i finansieringsreformen på det sociale område er der etableret et omfattende overvågningssystem, der skal belyse reformens konsekvenser.

Overvågningssystemet skal indsamle oplysninger, som især kan belyse konsekvenserne af reformen i forhold til:

- Det samlede systems kapacitet og opbygning.
- Opgavefordelingen mellem kommuner og amtskommuner.
- Udviklingen i samarbejdet mellem kommuner og amtskommuner, herunder visitationsprocessen.