

danske samfund. Af det europæiske charter fremgår det, at enhver form for forskelsbehandling på grund af bl.a. religion er forbudt. Indlemmelsen af det europæiske charter i EU's forfatning udgør således efter spørgerens opfattelse et alvorligt problem i forhold til grundlovens bestemmelser om folkekirkens særlige status.

**Svar (7/8 03)**

**Statsministeren** (Anders Fogh Rasmussen):

Forholdet mellem kirke og stat omfattes ikke af EU-retten, og EU er således ikke i dag tildelt nogen beføjelse til at regulere dette område. Dette vil også gælde efter udkastet til forfatningstraktaten, idet Unionen ikke tildeles nogen beføjelse til fremover at kunne regulere forholdet mellem kirke og stat. Det er endvidere udtrykkeligt anført i forfatningstraktatens artikel I-51, stk. 1, at »Unionen respekterer og må ikke anfægte den status, som kirker og religiøse sammenslutninger eller samfund har i medlemsstaterne i henhold til national lovgivning«.

Det forhold, at Charteret om grundlæggende rettigheder indskrives i forfatningstraktaten og gøres retligt bindende, herunder artikel II-10 om ret til samvittigheds- og religionsfrihed, vil ikke indebære, at forholdet mellem kirke og stat derved omfattes af EU-retten. Det følger således af forfatningstraktatens artikel II-51, stk. 2, om Charterets anvendelsesområde, at Charteret ikke udvider »anvendelsesområdet for EU-retten ud over Unionens kompetencer og skaber ingen nye kompetencer eller nye opgaver for Unionen og ændrer ikke de kompetencer og opgaver, der er fastlagt i andre dele af forfatningen«.

Der henvises i øvrigt til besvarelsen af spørgsmål nr. S 3778.

rænitet i nærmere bestemt omfang kan indebære afgivelse af suverænitet i form af en gradvis uddynding af Danmarks mulighed for suverænt at lovgive på områder, hvor kompetencerne i fremtiden vil være delte mellem EU og Danmark, og hvor det af forfatningsudkastet fremgår, at Danmark mister retten til at lovgive på områderne i takt med, at EU lovgiver?»

**Begrundelse**

Det fremgår af grundlovens § 20, at suverænitet alene kan afgives i nærmere bestemt omfang. I EU-Konventets forfatningsudkast artikel I-13 beskrives områder med delt kompetence. Det fremgår af artikel I-11,2, at for så vidt angår delt kompetence udøver medlemsstaterne deres kompetence hvis og i det omfang, at Unionen ikke har udøvet sin. Med andre ord reduceres medlemsstaternes kompetencer gradvist i et ikke nærmere bestemt omfang. I forbindelse med afgivelsen af suverænitet kan det ikke umiddelbart sluttes, hvor langt suverænitetsafgivelsen rækker.

Dertil kommer, at det af forfatningstraktatens artikel I,17 fremgår, at »såfremt en handling fra Unionens side viser sig påkrævet inden for rammerne, af de politikker, der er fastlagt i tredje del, for at virkeliggøre et af målene i denne forfatning, og forfatningen ikke indeholder fornøden hjemmel hertil, træffer Rådet på forslag af Kommissionen og efter at have indhentet godkendelse fra Europa-Parlamentet med enstemighed passende bestemmelse herom.« Det er spørgerens opfattelse, at denne gummiparagraf heller ikke kan siges at ligge inden for grundlovens bestemmelser om suverænitetsafgivelse i nærmere bestemt omfang.

**Svar (7/8 03)**

**Statsministeren** (Anders Fogh Rasmussen):

1. Det europæiske Konvents udkast til traktat om indførelse af en forfatning for Europa (udkast til forfatningstraktat) vil danne udgangspunkt for indkaldelse af en regeringskonference, der skal forhandle og undertegne et endeligt udkast til nyt traktatgrundlag for EU-samarbejdet.

Når regeringskonferencens endelige udkast til en forfatningstraktat foreligger, vil Justitsministeriet – som oplyst i min besvarelse den 16. juni 2003 af spørgsmål nr. S 3745 stillet af spør-

**Spm. nr. S 3780**

Til statsministeren (27/6 03) af:

**Peter Skaarup** (DF):

»Kan statsministeren bekræfte, at grundlovens § 20 alene kan anvendes til at afgive suverænitet i nærmere bestemt omfang – og ikke i ubestemt omfang, og vil statsministeren i forlængelse heraf redegøre for, hvorvidt det er regeringens opfattelse, at bestemmelsen om afgivelse af suve-