

Svar (19/12 02)

Finansministeren (Thor Pedersen):

Oplysningerne i besvarelsen af spørgsmål 26 (§15 – bilag 19) til Finansudvalget er korrekte. Besvarelsen indebærer således ikke nogen vildledning af Folketinget.

Udbetalingen af en supplerende engangsydelse i 2003 påvirker ikke indkomstforholdene i hverken 2003 eller 2004 for pensionister, der ikke er berettigede til ydelsen, f.eks. fordi de har en ATP-indkomst på 5.000 kr. Ingen pensionister vil med andre ord miste boligydelse eller på anden måde få reduceret deres disponible indkomst som følge af den supplerende engangsydelse.

Det er imidlertid korrekt – som det angives i spørgsmålets begrundelse, og som det fremgår af besvarelsen af spørgsmål 3 og 4 (§15 – bilag 8) samt spørgsmål 26 (§ 15 – bilag 4) – at samspillet mellem boligstøttereglerne og den supplerende engangsydelse i 2003 kan medføre, at den samlede disponible indkomst i 2003 for en folkepensionist, der er berettiget til en supplerende engangsydelse, kan komme til at overstige den samlede disponible indkomst i 2003 for en folkepensionist, der ikke er berettiget til engangsydelsen på grund af en forventet supplerende indtægt i 2003 på 5.000 kr. i form af f.eks. ATP, forudsat at de to pensionisters forhold i øvrigt er ens.

En sådan forskel vil alene bero på reglerne for beregning af boligydelse, hvorefter boligydelse for 2003 som udgangspunkt beregnes på grundlag af den indkomst, der for hver enkelt er noteret af kommunen i boligstøttesagen den 1. december 2002, opreguleret med 3,2 pct. Ifølge bekendtgørelse om opgørelse af indkomst til beregning af individuel boligstøtte skal der kun foretages omberegning af boligstøtten på grundlag af den aktuelle indkomst, hvis denne er steget med mindst 18.800 kr. eller faldet med mindst 10.000 kr. i forhold til den fremskrevne 2002-indkomst. Den supplerende engangsydelse udgør således ikke i sig selv en så stor indkomstfremgang, at der skal ske omberegning af boligydelsen på grundlag af den aktuelle indkomst.

Den supplerende engangsydelse i 2003 indgår på samme måde i beregningen af boligydelse for 2003 som enhver anden indkomststigning i løbet af året. Efter de hidtidigt gældende regler vil der således også være forskel i den tildelte boligydelse i 2003 til to folkepensionister, der begge er berettigede til boligydelse og begge har

en supplerende indkomst udover den sociale pension på 5.000 kr. i 2003, og som i øvrigt kun adskiller sig ved, at den ene folkepensionists supplerende indkomst består i en løbende ATP-indkomst (som vedkommende også havde i 2002), mens den andens supplerende indkomst består i en indkomststigning i løbet af året i form af f.eks. indtægt af uventet havearbejde.

Det er således ikke indførelsen af en supplerende engangsydelse, som genererer muligheden af en forskel i den tildelte boligydelse til folkepensionister, hvis forhold i øvrigt ligner hinanden. På den baggrund er det ikke retvisende at sige, at den supplerende engangsydelse i 2003 medfører en forøgelse af den sammensatte marginale skatteprocent for folkepensionister med en supplerende ATP-indkomst.

Ved udformningen af modellen for den supplerende engangsydelse i 2003 er især lagt vægt på hensynet til at sikre den størst mulige målretning af engangsydelsen mod pensionister med begrænsede supplerende indkomster. Samtidig er modellen søgt udformet, så der så vidt muligt ikke sker en forskelsbehandling af pensionister ud fra hverken økonomiske eller andre kriterier, og så incitamentet til at foretage pensionsopsparring ikke forringes. Det forhold, at ydelsen netop er en engangsydelse for 2003, indebærer således, at der ikke ændres ved det faktum, at det har været og fortsat vil være fordelagtigt at spare op, f.eks. i form af frivilligt ATP-bidrag.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget om den supplerende engangsydelse, vil regeringen foretage en ændring i bekendtgørelse om opgørelse af indkomsten til beregning af boligstøtte, således at indkomst i form af supplerende engangsydelse i 2003 ikke indgår i indkomstgrundlaget til beregning af boligydelse ved årssomregningen pr. 1. januar 2004.

Baggrunden herfor er, at reglerne for opgørelse af indkomst til beregning af boligstøtte er baseret på en antagelse om, at indkomsten i året før boligstøtteåret efter en opregulering som udgangspunkt er et rimeligt udtryk for den fremtidige indkomst i boligstøtteåret. For så vidt angår den supplerende engangsydelse følger det imidlertid af det vedtagne lovforslag herom, at ydelsen netop kun udbetales i 2003, hvorfor det ikke forekommer rimeligt at ydelsen skal indgå i grundlaget for beregning af boligstøtte for det følgende år. I så fald ville det kunne hævdes, at boligstøttereglerne medvirker til en delvis udhuling af engangsydelsen.