

Den næste sag på dagsordenen var:

12) Første behandling af lovforslag nr. L 188: Forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse med flere love. (Forbedring af muligheder for indsigt i den kommunale administration, tilsynsreform m.v.).

Af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen).

(Fremsat 13/3 2003).

Lovforslaget sættes til forhandling.

Forhandling

Gudrun Laub (V):

Forslaget indeholder en forbedring af mulighederne for indsigt i den kommunale administration. Desuden indeholder forslaget en egentlig tilsynsreform. De eksisterende tilsynsråd afløses af tilsyn af en statsamtmand. Den politiske medvirken i tilsynsrådene falder væk.

I lovforslagets tekst er tilsynet inddelt til fem statsamtmand, og det er statsamtmandene for Københavns Amt, Vestsjællands Amt, Sønderjyllands Amt, Århus Amt og Nordjyllands Amt.

Lovforslaget her er en udmøntning af de forslag til lovændringer, som fremgår af betænkning nr. 1425 fra december 2002, ekspertgruppen med professor dr. jur. Jens Peter Christensen som formand. Ekspertgruppen er fremkommet med 13 anbefalinger, som er medtaget i lovforslaget.

Ved lovændringen styrkes det enkelte kommunalbestyrelsesmedlems generelle indsigt i den kommunale administration. Der bliver mulighed for sagsindsigt i flere sager, og borgmesteren får pligt til at orientere kommunalbestyrelsen i videre omfang.

På det økonomiske område styrkes de enkelte kommunalbestyrelsesmedlemmers indsigt i den kommunale administration. Borgmesteren skal fremover sende revisionsberetninger til kommunalbestyrelsen senest 7 dage efter modtagelsen. Revisionen får også adgang til at forelægge beretninger for kommunalbestyrelsen direkte på et møde.

Desuden får indenrigs- og sundhedsministeren bemyndigelse til at fastsætte strammere regler med krav om, at særlige grupper af leje- og leasingaftaler skal godkendes af kommunalbestyrelsen, før de bliver indgået. Endvidere får ministeren bemyndigelse til at fastsætte regler, der gør det obligatorisk for borgmesteren løben-

de at give kommunalbestyrelsen oplysninger om kommunens økonomiske forhold herunder likviditetsopgørelser.

Stramningerne giver kommunalbestyrelsens medlemmer bedre muligheder for at følge med i kommunens forhold og begrænser borgmesterens mulighed for at styre kommunen hen over hovedet på kommunalbestyrelsesmedlemmerne.

Indretningen af tilsyn med kommunerne er en nydannelse. De nuværende tilsynsråd består som bekendt af statsamtmanden og fire amtspolitikere for hvert amt. Tilsynet har nu til opgave at behandle sager fra de kommuner, der ligger i det pågældende amt. Det er altså folkevalgte amtspolitikere, der fungerer som tilsyn med folkevalgte kommunalpolitikere.

Efter lovforslaget udgår politikerne helt af tilsynet, og det mener jeg er en fordel. Efter forslaget bliver det fremover et juridisk tilsyn. Det kan og skal kun kontrollere, om kommunalpolitikerne holder sig inden for lovens rammer. Man skal ikke blande sig i politiske holdninger.

Tilsynet skal således udføres med stor respekt for det kommunale selvstyre. Statsamtmanden fører legalitetstilsynet, hvor lovligheden af den kommunale styrelse efterprøves. Det giver en bedre mulighed for større ensartethed landet over. Tilsynet omfatter også Københavns og Frederiksberg Kommuner og Bornholm og altså både amtskommuner og kommuner.

Og så er det en første instans-afgørelse, hvor der er mulighed for at klage til ministeren i særlige principielle eller generelle spørgsmål eller særlige alvorlige sager.

Kl. 16.40

Tilsynet får en videregående kompetence end de eksisterende tilsynsråd. Det gælder oplysningspligt og adgang til revisionsberetninger, og tilsynet får kompetence til at annullere eller suspendere borgmesterens afgørelser i særlige situationer, hvor borgmesteren af praktiske grunde har mulighed for at træffe afgørelser, hvis en sag ikke tåler opsættelse eller ikke giver anledning til tvivl.

Tilsynsmyndigheden får endvidere adgang til at anvende tvangsbøder direkte over for borgmesteren, hvis borgmesteren undlader at indkalde til ordinære og ekstraordinære møder i kommunalbestyrelsen. Det er en kraftig stramning af tilsynets reaktionsmuligheder over for borgmesteren, og dette er ideen i lovforslaget. Det er godt at have et effektivt tilsynssystem,