

herunder ikke mindst som følge af prioriteringen af terrorbekæmpelse. OSCE er i modsætning til f.eks. EU fysisk til stede i alle fem centralasiatiske republikker i form af feltmissioner og har et netværk af kontakter til såvel myndigheder som civilsamfund og indblik i de udfordringer, regionen står overfor. Også OSCE's tilstedeværelse i *det sydlige Kaukasus* er blevet øget i 2002, hvor OSCE ligeledes har feltmissioner i alle tre lande.

OSCE's årsbudget på 1,5 mia. kr. dækker udgifterne til feltmissioner i 17 lande, sekretariat og andre institutioner. Danmarks bidrag til OSCE udgjorde 27,5 mio. kr. i 2002. Hertil kommer 2 mio. kr. til konkrete OSCE-projekter på landeniveau, herunder bl.a. work-shops om hvidvaskning af penge, retshjælp til minoritetsgrupper samt medierådgivning. Herudover støtter Danmark OSCE ved sekundering af eksperter, primært til organisationens missioner i felten. I 2002 var der således 12 udsendte til Kosovo, Bosnien, Makedonien (FYROM), Tjetjenien, Georgien og Tadjikistan. Endelig sekunderer Danmark også løbende valgobservatører, der samarbejder med valgobservatører fra OSCE's Parlamentariske Forsamling.

Ministerrådsmødet i Porto: OSCE i et Europa under forandring

Hovedtemaet på OSCE's ministerrådsmøde i Porto d. 6-7. december 2002 var OSCE's rolle i europæisk sikkerhed og stabilitet. Baggrunden var dels det ændrede europæiske politiske og sikkerhedspolitiske landskab, dels et stærkt ønske fra især SNG-deltagerstaterne om at øge fokus på de sikkerhedspolitiske spørgsmål. På SNG-side har det været opfattelsen, at OSCE i for høj grad har fokuseret på de menneskeretlige aspekter af OSCE-samarbejdet og ikke viet de politisk-militære og økonomisk-miljømæssige aspekter tilstrækkelig opmærksomhed.

I Porto blev der opnået enighed om en række beslutninger indenfor den *politisk-militære dimension*. På baggrund af et amerikansk-russisk initiativ vedtog deltagerstaterne retningslinierne for udarbejdelsen af en *OSCE-strategi for sikkerhed og stabilitet i det 21. århundrede*. Fokus er rettet mod at udbygge OSCE's evne til at håndtere de nye sikkerhedstrusler, primært terrorisme, baseret på organisationens komparative fordele, hvilket specielt er OSCE's brede sikkerhedsbegreb og den store medlemskreds, herunder det sydlige Kaukasus og Centralasien. Opfølgning-

gen på ministerrådsbeslutningen vil foregå i en arbejdsgruppe under ledelse af den danske OSCE-delegationschef i Wien. Arbejdsgruppen har til opgave at udarbejde et udkast til OSCE-strategien, der vil skulle vedtages på ministerrådsmødet i december 2003. Det endelige strategidokument vil danne rammerne om OSCE's nye sikkerhedspolitiske rolle.

Desuden vedtog man i Porto at afholde en *årlig sikkerhedskonference* med henblik på at drøfte indsatsen overfor sikkerhedstrusler, herunder indsatsen mod terrorisme, udvalgte våbenkontrolemler, konfliktforebyggelse, politiaktiviteter m.v. Sikkerhedskonferencen vil være en ramme for en styrket dialog om sikkerhed ikke kun indenfor OSCE men også mellem OSCE og de relevante internationale og regionale organisationer. FN, NATO og EU ventes at deltage i de årlige møder. Den første sikkerhedskonference finder sted i Wien den 25.-26. juni 2003.

Endvidere vedtog deltagerstaterne i Porto et anti-terrorisme charter, og man gennemgik opfølgningen på OSCEs terrorismehandlingsplan fra ministerrådsmødet i Bukarest december 2001.

I Porto blev det også besluttet at styrke den *økonomisk-miljømæssige dimension* gennem udarbejdelsen af et nyt strategidokument for denne dimension, herunder med anbefalinger og forslag til nye forpligtelser på området. Det årlige store møde indenfor den økonomisk-miljømæssige dimension, Det Økonomiske Forum, der holdes i Prag vil i 2003 have temaet: »Handel med mennesker, narkotika og små og lette våben: nationale og internationale økonomiske effekter«. Emnet er valgt på forslag fra det hollandske OSCE-formandskab, der i 2003 har gjort ulovlig handel med mennesker, narkotika, våben m.v. til et af prioritetsområderne for sit formandskab. Emnet har endvidere god sammenhæng med ministerrådsmødets beslutning indenfor den *menneskelige dimension* om at styrke OSCE's indsats til bekæmpelse af menneskehandel, herunder at øge fokus på de økonomiske aspekter af menneskehandel. OSCEs beskæftigelse med et emne som ulovlig menneskehandel illustrerer, at organisationen har en speciel rolle at spille, eftersom alle aspekter af problemet kan belyses indenfor OSCEs brede sikkerhedsbegreb. Endvidere tilsikrer den brede medlemskreds, at både afsender- og modtagerlandene for den ulovlige handel er repræsenteret på lige fod.