

**Supplerende svar (25/3 03)****Finansministeren (Thor Pedersen):**

Der henvises til vedlagte notat »Virkninger af »lavere skat på arbejde, *Socialdemokraternes reform 2004*«, marts 2003.

Bilag

Finansministeriet

25. marts 2003

*Virkninger af »Lavere skat på arbejde, Socialdemokraternes reform 2004*«, marts 2003

Socialdemokraternes udspil »Lavere skat på arbejde«, marts 2003, udgør et omfattende og kompliceret forslag til omlægning af indkomstbeskatningen samt en række særskilte ændringer af bl.a. overførsler til børnefamilier og pensionister. På nær nogle få, centrale justeringer er udspillet i store træk identisk med Socialdemokraternes skatteoplæg »*Fremtidens velfærd, lavere skat på arbejde*« fra september 2002. Hovedelementerne i det ny udspil er nærmere omtalt nedenfor.

Efter Finansministeriets skøn indebærer udspillet en varig belastning af de offentlige finanser på cirka 15 mia. kr. i 2003-niveau inklusive finansieringselementer. Heri indgår ikke afledte effekter på de offentlige finanser af eventuelle adfærdsvirkninger på arbejdsudbuddet.

Langt hovedparten af forskellen mellem Finansministeriets og S's egne provenuskøn er forklaret med forskelle mellem kortsigtede (eller teknisk forudsatte) provenueffekter og den varige virkning på de offentlige finanser (virkningen på den finanspolitiske holdbarhed). Det gælder især effekten af en tidsmæssig fremrykning af beskatningen af pensionsindbetalinger, som ikke giver noget varigt bidrag til finansieringen.

Finansministeriet og Skatteministeriet har tidligere skønnet, at Socialdemokraternes udspil fra september 2002 ville indebære et provenutab i størrelsesordenen 8-9 mia.kr. i 2002-niveau, jf. besvarelsen af spørgsmål nr. S 3256. I dette skøn indgik ikke, at en del af finansieringen via det daværende forslag om et arbejdsgiverbidrag de facto havde karakter af en fremrykning af beskatningen af pensionsindbetalinger. Denne effekt indgår også i det aktuelle forslag, men fremkommer her mere direkte via arbejdsmarkedsbidrag frem for nedvæltning i lønnen. Under hensyntagen til dette forhold, er der overensstem-

melse mellem den aktuelle provenuvurdering og vurderingen af udspillet fra september.

De af udspillets elementer, der umiddelbart kan fordeles på private husholdninger, skønnes at indebære en forøgelse af husholdningernes rådighedsbeløb med netto ca. 14 mia. kr. i 2003-niveau. Det svarer til en gennemsnitlig forøgelse af rådighedsbeløbet for alle over 18 år med knap 3.400 kr. For de beskæftigede er der tale om en gennemsnitlig forøgelse af rådighedsbeløbet med knap 4.800 kr. Udspillet fordelingsvirkninger er vist i *bilag 1 og 2*. Virkningerne på såvel fordeling som det gennemsnitlige rådighedsbeløb skal ses i lyset af, at udspillet samlet set er underfinansieret, jf. ovenfor.

Udspillet indebærer, at den gennemsnitlige marginalskat for de beskæftigede reduceres med 3,1 pct.point. Virkningerne på marginalsatten er vist i *bilag 3*.

Reduktionen af den gennemsnitlige marginalskat skønnes isoleret set (og med betydelig usikkerhed) at føre til en forøgelse af arbejdsudbuddet i timer med knap ½ pct. svarende til arbejdsindsatsen fra knap 14.000 fuldtidspersoner. Udspillet fører samtidig til en forøgelse af den økonomiske gevinst ved at være i beskæftigelse frem for på overførsler, hvilket tilskynder til øget erhvervsdeltagelse. Samlet set skønnes udspillet med betydelig usikkerhed at kunne føre til en langsigtet forøgelse af arbejdsudbuddet svarende til arbejdsindsatsen fra cirka 20.000 fuldtidsbeskæftigede.

I dette skøn er dog ikke taget højde for strammingerne af ejendomsbeskatningen eller for nedvæltning i lønnen af de erhvervsskatterelaterede stramminger. Disse elementer vil på længere sigt – i en vis udstrækning – kunne reducere den reelle lempelse af arbejdsindkomstskatten og derved gennem de mulige virkninger på arbejdsudbuddet.

En væsentlig ændring i forhold til udspillet fra september er, at forslaget om at indføre en arbejdsgiverafgift på 10 pct. af lønnen er udgået til fordel for en forøgelse af arbejdsmarkedsbidraget. I det ny udspil undgås herved de mulige makro-økonomiske problemer i det oprindelige udspil i forbindelse med tidshorisonten for »nedvæltning« af arbejdsgiverafgiften i lønnen før skat.

I det ny udspil indgår fortsat en arbejdsgiverafgift på 5 pct. (mod tidligere 10 pct.) af virksomhedernes værditilvækst minus investeringer minus lønsum. Jf. Finansministeriets vurdering af det tidligere udspil vil dette element, såfremt