

afgiften indføres over en årrække, give anledning til et midlertidigt, men potentielt kraftigt, fald i de private investeringer. På grund af den lavere sats er omfanget dog mindre end i udspillet fra september.

I kraft af en lille reduktion af rentefradragets skatteværdi (som følge af nedsættelsen de kommunale skattesatser) og en reduktion af skatten på positiv nettokapitalindkomst (dog ikke for personer, der omfattes af formuetillægget i top-skattegrundlaget) skønnes denne del af udspillet isoleret set at have en – begrænset – positiv effekt på den private opsparing. I modsat retning trækker stigningen i pensionstillægget, den skattemæssige udvidelse og omlægning af SP-ordningen.

Forslagets samlede effekt på den private opsparing er derfor ubestemt. Omlægningen fra indkomstskat til arbejdsmarkedsbidrag vil desuden – via mindre udskudte skatter – bevirke en teknisk reduktion af den målte private opsparing.

Provenuet fra arbejdsgiverafgiften på 5 pct. af værditilvæksten fratrukket lønudgifter og investeringer indebærer en markant skærpelse af erhvervsbeskatningen, der – sammen med den forøgede beskatning af Nordsø-aktiviteterne og de øvrige erhvervsrelaterede stramninger – belaster erhvervslivets indtjening med op mod 4 mia. kr. netto. Herunder specielt afkastet af allerede foretagne investeringer i bygninger, driftsmidler, lagre, forskning m.v.

Modstykket hertil vil være betydelige aktiekurstab i forbindelse med indførelsen af arbejdsgiverbidraget. Det er forbundet med stor usikkerhed at skønne over omfanget heraf, men tab i størrelsesordenen 60 mia. kr. (svarende til knap 4 mia. kr. netto årligt ved en rente på 6,5 pct.) er ikke urealistisk. Disse kurstab vil bæres af de nuværende ejere af virksomhederne – herunder indenlandske husholdninger, pensionskasser i ind- og udland samt udenlandske virksomheder.

Oversigt over elementerne i udspillet og deres provenuivirkninger

Efter Finansministeriets skøn indebærer udspillet en varig belastning af de offentlige finanser på cirka 15 mia. kr. i 2003-niveau, *jf. tabel 1* nedenfor. Overordnet set består udspillet af 6 hovedelementer:

– En omlægning af indkomstbeskatningen, som primært omfatter en forhøjelse af arbejdsmarkedsbidraget og nedsættelse af ind-

komstskattesatserne på laveste progressionsstrin, indførelse af et beskæftigelsesfradrag og en omlægning af de progressive indkomstskatter. En række delelementer har karakter af tekniske konsekvensændringer. Personskattedelen skønnes isoleret set at belaste de offentlige finanser med godt 20 mia.kr.

- En omlægning af ydelserne til børnefamilier, hvor der indføres en maksimumsgrænse for forældrebetalingen til daginstitutionsplasser på 1.000 kr. om måneden, mens børnefamilieydelsen nedsættes til den laveste sats (for børn over 6 år) og børnefamilieydelse og børnetilskud samtidig nedreguleres med 12 pct. Enlige forsørgere m.fl. kompenseres dog for satsnedsættelsen af børnefamilieydelsen til børn under 6 år (men ikke for nedreguleringen med 12 pct.) via en forøgelse af det ordinære børnetilskud. Denne »børnepakke« skønnes isoleret set at være provenuneutral, idet indførelse af pasningsgaranti og afledt øget efterspørgsel dog må forventes at øge serviceudgifterne.
- En forøgelse af pensionstillægget for modtagere af social pension med 4.500 kr. for enlige og 4.700 kr. for par. Dette element skønnes at indebære et nettoprovenutab på 2,7 mia.kr.
- En ophævelse af ejendomsværdiskattestoppet, så ejendomsværdiskatten som udgangspunkt følger udviklingen i ejendomsvurderingerne. Samtidig indføres et nedslag i ejendomsværdiskatten for familier med lave indkomster. Dette element skønnes at indebære et merprovenu på 3,3 mia.kr.
- En finansieringsdel bestående af et arbejdsgiverbidrag på 5 pct. af kapitalafkastet i virksomhederne, en 15 pct.'s særskat på Nordsø-aktiviteterne samt øget avancebeskatning. Dette element skønnes at indebære et merprovenu på 4,7 mia.kr. I udspillet angives endvidere et langsigtet finansieringsbidrag på 3 mia. kr. fra ligningsmæssig effektivisering vedrørende bl.a. multinationale virksomheder. Et merprovenu i denne størrelsesorden skønnes dog ikke at være realistisk.
- En omlægning af SP-ordningen, hvor det nuværende individuelle bidrag på 1 pct. ophæves og erstattes med ensartede indbetalinger på 2 pct. svarende til 1/10 af provenuet fra det ny arbejdsmarkedsbidrag. Endvidere indføres et loft på 100.000 kr. over fradragsberettigede indbetalinger til pensions- og opsparingsordninger med løbende udbetalinger.