

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets baggrund og indhold*

Lovforslaget har først og fremmest til formål at gennemføre en tilpasning og en liberalisering af visumreglerne. Lovforslaget indebærer således, at der indføres en ny visumpolitik, der i højere grad er tilpasset udviklingen i det internationale samfund, og som tager højde for det stigende behov for aflæggelse af besøg på tværs af landegrænser, samtidig med at ulovlig indvandring og misbrug af visum bekæmpes på bedst mulige måde.

I februar 2003 nedsatte Integrationsministeren en arbejdsgruppe, der skulle komme med forslag til de overordnede hensyn, som bl.a. på baggrund af udviklingen i det internationale samfund og regeringens politik på f.eks. erhvervs-, turisme- og immigrations- og sikkerhedsområdet bør være bærende for den fremtidige visumlovgivning. Arbejdsgruppen afgav i juni 2003 en redegørelse om den fremtidige visumadministration.

Arbejdsgruppen har konkluderet, at den gældende visumregulering ikke fuldt ud er tidssvarende. Arbejdsgruppen har derfor stillet en række forslag, der indebærer en helt ny visumpolitik.

Regeringen kan i det væsentligste tilslutte sig arbejdsgruppens forslag, og forslagene danner således i vidt omfang baggrund for indholdet af lovforslaget.

Den nye visumpolitik er baseret på indførelse af en ny landegruppeinddeling, hvor placeringen af de enkelte lande dels sker på et forbedret statistisk grundlag, dels gøres mere fleksibel. Endvidere indføres der mulighed for, at Udlændingestyrelsen i visse tilfælde kan betinge visumudstedelse af økonomisk sikkerhedsstillelse. Er en herboende reference villig til at stille økonomisk sikkerhed, således at beløbet forfalder til betaling, hvis visumansøgeren efter indrejsen overtræder visumbetingelserne, vil dette blive tillagt væsentlig betydning ved vurderingen af immigrationsrisikoen. Dette indebærer, at flere udlændinge får mulighed for at besøge Danmark. Denne mere åbne visumpolitik modsvares af indførelse af en mere kon-

sekvent praksis over for udlændinge, der overtræder visumbetingelserne, f.eks. ved at benytte et visum til at søge længerevarende ophold.

I det omfang det er nødvendigt for at gennemføre den ny visumpolitik, indeholder lovforslaget forslag til ændringer af udlændingeloven. Herudover foreslås som led i indførelsen af den nye visumpolitik en række ændringer af visumpraksis, som ikke kræver lovgivningsmæssige ændringer. Der henvises til afsnit 2.

Lovforslaget indebærer endvidere, at kontrollen på visumområdet intensiveres, og at indsatsen mod misbrug på visumområdet øges. Endvidere vil der ske en større information af både visumansøgere og herboende referencer, bl.a. på de relevante myndigheders hjemmesider på Internettet og i form af ændringer af de skemaer, som anvendes i forbindelse med visumansøgninger. Der henvises til afsnit 3.

Lovforslaget indebærer herudover – med henblik på at styrke Udenrigsministeriets rolle på visumområdet samt opnå en forkortelse af sagsbehandlingstiden – at de danske repræsentationers kompetence til at afgøre visumsager præciseres og udvides. Der henvises til afsnit 4.

Folketinget vedtog den 24. april 2003 regeringens lovforslag nr. L 156 af 29. januar 2003 om ændring af udlændingeloven (Skærpelse af udsendelsesforanstaltningerne, effektivisering af sagsbehandlingen vedrørende ansøgninger om humanitær opholdstilladelse m.v.), jf. herved Folketingstidende 2002/2003, Tillæg C, s. 338. Baggrunden for lovforslaget var navnlig regeringens ønske om at styrke arbejdet med at hjemsende afviste asylansøgere og andre udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig her i landet. Loven, der trådte i kraft den 1. maj 2003 som lov nr. 291 af 30. april 2003, har bl.a. gennemført en ny konsekvent procedure for udsendelse af afviste asylansøgere, herunder i form af motiverende foranstaltninger.

Regeringen ønsker at fortsætte bestræbelserne på at motivere afviste asylansøgere, der – til trods for, at de ikke opfylder betingelserne i internationale konventioner for at få asyl – ikke medvirker til at udrejse. Indførelse af en ny visumpolitik giver anledning til at ind-