

Rigspolitiet – der har formandskabet – Udlændingestyrelsen, Integrationsministeriet, Flygtningenævnet og Udenrigsministeriet, mødes hver anden måned samt ad hoc, hvis der opstår behov herfor, og som et fast punkt på dagsordenen bl.a. drøfter forventede ændringer i asylpraksis, den aktuelle udsendelsessituation, herunder aktuelle udsendelsesproblemer, samt visumpraksis.

Arbejdsgruppen har noteret sig, at der ikke foretages en opgørelse af antallet af udlændinge indrejst på visum, som søger om familiesammenføring eller anden opholdstilladelse. Det er efter arbejdsgruppens opfattelse væsentligt, at der skabes klarhed over, hvor hyppigt udstedte visa anvendes som grundlag for at søge om familiesammenføring mv., da sådanne oplysninger vil kunne bruges ved placeringen af et land i landegrupperne samt til den løbende justering heraf. Arbejdsgruppen foreslår derfor, at der for visse udvalgte nationaliteter etableres nærmere afgrænsede optællingsprojekter i Udlændingestyrelsen, hvorefter der laves manuelle registreringer af udlændinge indrejst på visum, der søger om familiesammenføring eller anden opholdstilladelse.

Arbejdsgruppen finder endvidere, at det af hensyn til eventuelle justeringer af visumpraksis er hensigtsmæssigt, at samarbejdet mellem Udlændingestyrelsen som ansvarlig for visumudstedelsen og politiet som ansvarlig for grænsekontrollen og efterforskningen af menneskesmuglingssager mv. formaliseres og optimeres. Den løbende kontakt mellem myndighederne skal sikre et fælles kendskab til de problemstillinger, der relaterer sig til især indrejsekontrollen af personer, der har fået udstedt visum til indrejse i Danmark. Endvidere vil et formaliseret samarbejde give politiet mulighed for at informere Udlændingestyrelsen om de forsøg på misbrug af visumsystemet, som politiet konstaterer, ligesom politiet kan videregive de oplysninger, som politiet får adgang til via sin deltagelse i internationale mødefora.

Arbejdsgruppen foreslår på den baggrund, at der etableres et mødeforum med deltagelse af Udenrigsministeriet, Udlændingestyrelsen, Rigspolitiet og Københavns Politi, der varetager indrejsekontrollen i forhold til langt de fleste personer, som indrejser over en ydre grænse i Danmark. Det foreslås, at der afholdes møde én gang i kvartalet, og at et af møderne om året udvides til også at omfatte andre politikredse, der varetager grænsekontrol af et ikke ubetydeligt antal rejssende (Varde (Billund Lufthavn), Esbjerg og Bornholm). Mødeforum skal foretage indrapportering til Integrationsministeriet med henblik på overvejelser om justering af visumpraksis.

Det er arbejdsgruppens erfaring, at falske og forfalskede dokumenter er et almindeligt fænomen i visse lande. Disse dokumenter bruges bl.a. af ansøgere, der ønsker at skaffe sig visum til Danmark. De danske repræsentationer og Udlændingestyrelsen foretager så vidt muligt kontrol af de dokumenter, der indleveres i forbindelse med en visumansøgning, men kontrollen er ofte ressourcekrævende og tager lang tid. Arbejdsgruppen er dog bekendt med, at Schengenlandenes repræsentationer regelmæssigt afholder møder, hvorunder der bl.a. udveksles oplysninger om konstaterede falske dokumenter og mala fide ansøgere, og foreslår på den baggrund, at Udenrigsministeriet deltager i det ovenfor omtalte mødeforum og her videreformidler de oplysninger vedrørende falske dokumenter mv., som ministeriet på baggrund af indrapporteringer fra de danske repræsentationer er blevet bekendt med.

Endelig finder arbejdsgruppen, at andre landes mulige reaktioner på indførelse af et krav om økonomisk sikkerhedsstillelse, jf. afsnit 2.3., bør søges løst ved, at der tages hensyn hertil i forbindelse med vurderingen af, hvilken landegruppe et land skal placeres i.

Regeringen er enig i arbejdsgruppens forslag om en ny landegruppeinddeling, herunder forslaget om indførelse af en immigrationslandegruppe med to undergrupper: lande uden referencebegrænsning og lande med referencebegrænsning. Regeringen er i den forbindelse også enig i afgrænsningen af den personkreds, der som udgangspunkt skal kunne få visum, uanset om de er statsborgere i et land uden eller med referencebegrænsning. Det bemærkes herved, at de danske repræsentationers mulighed for at udstede visum til bona fide personer ikke berøres.

Regeringen er endvidere enig i forslagene til en forbedring af det statistiske grundlag for placeringen af de enkelte lande i landegrupperne og forslagene til en styrkelse af samarbejdet mellem myndighederne, der varetager visumområdet.

Forslagene kræver ikke lovgivningsmæssige ændringer. Integrationsministeriet vil således ved en revision af Integrationsministeriets visumpraksisnotat af 30. september 2003 foretage en ny landegruppeinddeling, der er baseret på de nye landegrupper – asyl-landegruppen, immigrationslandegruppen med to undergrupper og turistlandegruppen.

Integrationsministeriet vil endvidere tage skridt til, at landegruppeinddelingen sker på et nyt og bedre grundlag.

Integrationsministeriet vil således ved vurderingen af, om et land skal placeres i asyl-landegruppen, som noget principielt nyt tage hensyn til udsendelsesmulighederne samt muligheden for at behandle asylansøgere.