

Regeringen er enig i disse betragtninger.

Regeringen finder således, at den gældende praksis for udstedelse af visum til ansøgere fra lande, der er placeret i gruppe 1, skal videreføres uændret i asyllandegruppen, således at der som udgangspunkt – bortset fra de danske repræsentationers mulighed for at udstede visum til bona fide personer – kun gives visum til ægtefæller, faste samlever, mindreårige børn eller forældre til herboende referencer.

Der vil i sådanne tilfælde blive givet visum efter en konkret vurdering, f.eks. hvis den pågældende tidligere har fået visum til Danmark eller et andet Schengenland og er vendt tilbage inden udløbet af visummets gyldighedsperiode. Endvidere gives der som udgangspunkt visum, hvis der er givet afslag på ægtefællesammenføring eller familiesammenføring med en fast samlever under henvisning til, at f.eks. tilknytningskravet, boligkravet eller 24-års kravet ikke er opfyldt.

Det bemærkes, at en visumansøger fra et land, der er placeret i asyllandegruppen, som følge af immigrationsrisikoen vil kunne få afslag på en ansøgning om visum til at besøge en herboende ægtefælle eller en fast samlever, idet visumansøgerens tilknytning til hjemlandet indgår som et væsentligt moment ved den vurdering af immigrationsrisikoen, som efter Schengenreglerne altid skal foretages ved afgørelsen af en visumansøgning.

Der gives altid visum, hvis et afslag på visumansøgningen vil medføre en krænkelse af Danmarks internationale forpligtelser.

En ansøgning om visum til Danmark bedømmes som udgangspunkt efter den praksis, som gælder for det land, hvori ansøgeren er statsborger. Det indgår dog ved bedømmelsen af en visumansøgning, hvis en visumansøger i en længere årrække har haft fast, lovligt ophold i et tredjeland, som er placeret i en anden landegruppe end det land, hvori ansøgeren er statsborger, eller i et land, hvis statsborgere er visumfri ved indrejse i Schengenområdet. Udlændinge, der er statsborgere i et land, som er placeret i asyllandegruppen, men som i flere år har haft fast, lovligt ophold i et land, der ikke er placeret i denne landegruppe, har således generelt større mulighed for at få visum end statsborgere fra et land placeret i asyllandegruppen, som fortsat opholder sig i dette land.

Regeringen er endvidere enig i, at de skærpede regler på familiesammenføringsområdet, herunder afskaffelsen af adgangen til familiesammenføring med forældre samt de skærpede regler på ægtefællesammenføringsområdet – bl.a. indførelse af tilknytningskravet, boligkravet og 24 års-kravet – som har bevirket, at færre udlændinge har opnået opholdstilladelse

i Danmark, taler for en vis kontrolleret lempelse af adgangen til at aflægge besøg her i landet.

Regeringen ønsker således at give udlændinge, der kommer fra lande, som placeres i den nye immigrationslandegruppe, større mulighed for at få visum.

Det foreslås derfor, at Udlændingestyrelsen i forbindelse med behandlingen af visumansøgninger fra statsborgere i lande, som placeres i immigrationslandegruppen – bortset fra visumansøgninger fra nærmere bestemte nære slægtninge – kan betinge visumudstedelse af, at den herboende reference stiller økonomisk sikkerhed, således at beløbet forfalder til betaling, hvis visumansøgeren overtræder visumbetingelserne, jf. afsnit 2.3.

Ved den vurdering af immigrationsrisikoen, som skal foretages efter Schengenreglerne, og hvori bl.a. indgår visumansøgerens personlige forhold, jf. ovenfor, skal det tillægges væsentlig betydning, hvis en herboende reference er villig til at stille en sådan økonomisk sikkerhed og på den måde vil indestå for, at visumansøgeren overholder visumbetingelserne. Vurderingen af immigrationsrisikoen suppleres således af dette yderligere kriterium, hvilket indebærer, at der fremover vil være flere udlændinge, som får mulighed for at komme på besøg her i landet.

Integrationsministeriet vil revidere ministeriets visumpraksisnotat af 30. september 2003, der indeholder en beskrivelse af vurderingen af immigrationsrisikoen, i overensstemmelse hermed.

Der skal være tale om en kontrolleret lempelse, og det skal have konsekvenser for en udlænding, der misbruger visumsystemet.

Det foreslås derfor, at der normalt skal gives afslag på en visumansøgning, hvis visumansøgeren i forbindelse med et tidligere visumophold har ansøgt om opholdstilladelse – bortset fra bl.a. indgivelse af ansøgning om ægtefællesammenføring – eller ikke er udrejst rettidigt i forbindelse med et tidligere visumophold, eller hvis den pågældende på anden måde har overtrådt visumbetingelserne. Dette skal gælde, uanset hvilket land den pågældende kommer fra, jf. afsnit 2.4.

Der skal endvidere – udover de tilfælde hvor en visumansøger har givet udtryk for ikke at have til hensigt at udrejse igen efter visummets udløb – normalt gives afslag på en visumansøgning, hvis den pågældende tidligere har udvist en adfærd, der indikerer, at der ikke kun ønskes et kortvarigt ophold. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis den pågældende tidligere – enten i Danmark uden at dette er sket i forbindelse med et visumophold eller gennem en dansk repræsen-