

set fra de nævnte sær aftaler med Island og Sverige – henviser visumansøgeren til destinationslandets nærmeste repræsentation, hvis den danske repræsentation ikke kan udstede bona fide visum.

2.4. En mere konsekvent visumpraksis over for udlændinge, som har misbrugt visumsystemet

Regeringen finder som nævnt ovenfor under afsnit 2.3., at den nye åbne visumpolitik, der indebærer, at flere udlændinge har mulighed for at få visum til Danmark, bør modsvares af konsekvenser for både ansøgeren og den herboende reference, hvis visummet benyttes til at søge om videregående ophold m.v. Konsekvenserne for den herboende reference er beskrevet i afsnit 2.3.

Arbejdsgruppen foreslår, at det skal være en grundlæggende betingelse for udstedelse af visum, at en ansøger, som har søgt asyl under et tidligere visumophold, som tidligere har opholdt sig ulovligt i Danmark udover visumperioden uden processuel tilladelse eller i øvrigt under et tidligere visumophold har overtrådt udlændingelovens regler, f.eks. ved at arbejde, ikke skal kunne få visum igen, medmindre der foreligger f.eks. livstruende sygdom hos referencen, dødsfald, begravelse eller lignende. Arbejdsgruppen finder i den forbindelse, at det kan overvejes at fastsætte en grænse for, hvor længe der i sådanne tilfælde ikke kan gives visum efter sædvanlig praksis.

Det forhold, at en visumansøger under et tidligere visumophold uden fornøden tilladelse har opholdt sig i Danmark eller et andet Schengenland ud over visummets gyldighedsperiode eller har indgivet ansøgning om opholdstilladelse, herunder ansøgt om asyl, indgår i dag som ét blandt flere kriterier ved vurderingen af immigrationsrisikoen. Forslaget om, at der normalt skal gives afslag på en visumansøgning i sådanne tilfælde, indebærer en mere konsekvent visumpraksis over for udlændinge, der har benyttet visumsystemet til andet end det tiltænkte formål – nemlig et kortvarigt besøg i Danmark.

Regeringen er enig i, at en visumansøger, der har benyttet et visum til at søge om videregående ophold, dvs. har opholdt sig i Danmark eller et andet Schengenland ud over et visums gyldighedsperiode eller har indgivet ansøgning om opholdstilladelse, som udgangspunkt ikke skal kunne få visum igen i en vis periode.

Som nævnt under afsnit 2.3. foreslås det – af hensyn til at sikre, at Danmark kan tiltrække særligt kvalificeret arbejdskraft – at et beløb, som en herboende reference har stillet som økonomisk sikkerhed, ikke forfalder til betaling, hvis en udlænding har indgået afta-

le eller fået tilbud om ansættelse inden for et fagområde, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft (positivlisten), og søger om opholdstilladelse på dette grundlag.

Regeringen finder ud fra samme betragtning, at en udlænding, der har indgivet en sådan ansøgning, ikke bør være afskåret fra at få visum igen efter sædvanlig praksis.

Som nævnt under afsnit 2.3. foreslås det, at et beløb, der er stillet som økonomisk sikkerhed, forfalder til betaling, hvis en udlænding, der har fået visum til Danmark, efter indreisen udvises ved dom eller ved administrativ beslutning, eller hvis udlændingen indgiver ansøgning om asyl i et andet Schengenland.

I disse tilfælde bør udlændingen som udgangspunkt ikke kunne få visum igen i en vis periode.

Regeringen finder, at den tidsmæssige grænse for, hvor længe den periode, hvor en udlænding, som tidligere har misbrugt et visum, ikke skal kunne få visum igen efter sædvanlig praksis, bør afhænge af karakteren af misbruget, således at denne periode som udgangspunkt skal være 5 år. Perioden fastsættes til 3 år, hvis der er tale om mindre alvorligt misbrug. Herved forstås de tilfælde, hvor en udlænding opholder sig ud over visummets gyldighedsperiode i kortere tid, dvs. i op til en måned.

Det foreslås således, at en udlænding, der er indrejst i Danmark efter at være meddelt visum, som udgangspunkt ikke kan få visum igen, i enten 5 år eller 3 år, hvis der foreligger de omstændigheder, som kan begrunde, at et beløb, som en herboende reference har stillet som økonomisk sikkerhed, forfalder til betaling. I sådanne tilfælde kan den pågældende kun få visum igen, hvis der foreligger ganske særlige grunde. Indgivelse af ansøgning om ægtefællesammenføring mv. skal dog ikke afskære den pågældende fra at få visum igen, jf. nedenfor.

Ganske særlige grunde vil f.eks. foreligge, hvis der foreligger livstruende sygdom hos referencen, dødsfald, begravelse eller lignende. I sådanne tilfælde, hvor den pågældende som udgangspunkt er afskåret fra at få visum, men hvor der foreligger ganske særlige grunde, skal den omstændighed, at den pågældende tidligere har overtrådt visumbetingelserne, indgå som et moment i forbindelse med den almindelige vurdering af immigrationsrisikoen, der altid skal foretages efter Schengenreglerne.

Hvis udlændingen efter denne vurdering på ny får visum til Danmark og også under dette visumophold overtræder visumbetingelserne, vil den pågældende kun kunne få visum igen, hvis det er helt nødvendigt.