

til seks måneders ophold, hvis en ægtefælle eller fast samlever, der på indrejsetidspunktet er mindst 23 år og seks måneder – og hvor den herboende ægtefælle eller faste samlever mindst har samme alder – indgiver ansøgning om ægtefællesammenføring.

Forslaget kræver ikke ændring af udlændingeloven. Den fremtidige praksis for forlængelse af retten til ophold her i landet efter udlændingelovens § 4 b vil blive beskrevet i forbindelse med revision af Integrationsministeriets visumpraksisnotat af 30. september 2003.

3. Skærpet kontrol og øget indsats mod misbrug samt mere information og fast track

3.1. Krav om den herboende references fremmøde hos politiet eller Udlændingestyrelsen

Arbejdsgruppen har – bl.a. på baggrund af danske repræsentationers behandling af visumsager og af en konkret sag om menneskesmugling i Glostrup politikreds i efteråret 2002 – erfaret, at det i et vist omfang forekommer, at der bruges fiktive referencer i visumsager. Det kan f.eks. foregå således, at når Udlændingestyrelsen sender referenceskema til den person, der er angivet som reference i en visumansøgning, videregives referenceskemaet til en central person i Danmark, der herefter sørger for udfyldelse og returnering af referenceskemaet til styrelsen. Arbejdsgruppen har overvejet, hvorledes indsatsen mod denne form for misbrug af visa kan intensiveres.

Arbejdsgruppen foreslår, at der bør kunne stilles krav om, at referencen personligt møder på den nærmeste politistation eller hos Udlændingestyrelsen, hvis referencen bor i Storkøbenhavn, og i den forbindelse medbringer billedlegitimation og underskriver referenceskema med henblik på kontrol af, at den fremmødte person er identisk med den i ansøgningen angivne reference.

Regeringen er enig i, at misbrug af visa skal bekæmpes.

Lovforslaget indebærer på den baggrund, at der indføres hjemmel til, at Udlændingestyrelsen i forbindelse med behandlingen af en visumansøgning kan tilsige den herboende reference til at give personligt møde og fremvise legitimation, der godtgør den pågældendes identitet.

Regeringens ønske om at styrke indsatsen mod misbrug gælder alle former for misbrug, herunder også misbrug i forbindelse med forretningsvisum, jf. nedenfor afsnit 3.4., og Udlændingestyrelsen kan således også tilsige en herboende reference til at give personligt møde i forbindelse med behandlingen af visu-

mansøgninger, der er indgivet med henblik på forretningsbesøg.

Efter praksis giver Udlændingestyrelsen afslag på en ansøgning om visum, hvis referencen, som visumansøgeren har henvist til i ansøgningen, ikke reagerer på styrelsens anmodning til referencen om at udfylde spørgeskemaet. Dette skyldes, at det ikke er bekræftet, at den pågældende venter besøg af visumansøgeren.

Tilsvarende bør der ikke kunne gives visum i tilfælde, hvor Udlændingestyrelsen har fundet, at der bør ske kontrol af, at den i ansøgningen angivne reference er identisk med den fremmødte person, og hvor referencen ikke møder på det tilsagte tidspunkt.

Lovforslaget indebærer på den baggrund, at der indføres hjemmel til, at visumansøgningen som udgangspunkt afvises, hvis referencen efter at være tilsagt til at møde hos Udlændingestyrelsen eller politiet udebliver uden anmeldt lovligt forfald. Tilsigelsen skal indeholde oplysning om virkningerne af udeblivelse.

Arbejdsgruppen finder, at kravet om personligt fremmøde alene skal anvendes i forbindelse med visse udvalgte visumansøgninger, henset til at der udsendes et stort antal referenceskemaer, og at misbrug af visumreglerne erfaringsmæssigt ikke vedrører alle nationaliteter.

Udlændingestyrelsen har oplyst, at der i 2003 er udsendt ca. 10.500 referenceskemaer. Udlændingestyrelsen har endvidere oplyst, at de akter, som styrelsen har fremsendt til brug for politiets efterforskning i sager om menneskesmugling, navnlig har vedrørt personer af samme nationalitet.

Regeringen er på den baggrund enig i, at det ikke bør være et ubetinget krav i alle tilfælde, at en reference skal give personligt fremmøde, og at spørgsmålet om, hvorvidt en reference skal tilsiges til at møde og fremvise legitimation, bl.a. bør afhænge af myndighedernes løbende erfaringer med, om der finder misbrug sted, f.eks. inden for bestemte nationalitetsgrupper eller inden for visse typer forretningsvirksomhed.

Som det fremgår af afsnit 2.1., vil Integrationsministeriet anmode Udlændingestyrelsen om at tage skridt til etablering af et mødeforum, der skal drøfte visumpraksis. Udlændingestyrelsen, Udenrigsministeriet, Rigspolitiet og Københavns Politi skal deltage i mødeforummet, der skal foretage indrapportering til Integrationsministeriet til brug for ministeriets overvejelser om justering af visumpraksis, og mødeforummet vil kunne indkaldes med kort varsel, hvis der skulle opstå behov herfor.

Integrationsministeriet vil anmode mødeforummet om ligeledes løbende at drøfte, om der er erfaring for, at der finder misbrug sted inden for f.eks. bestemte na-