

Hvis repræsentationen – bl.a. efter en vurdering af risikoen for at den pågældende vil søge længerevarende ophold i Danmark eller i et af de andre Schengenlande – finder, at der kan udstedes visum til en ansøger, men der foreligger konkret mistanke om, at den pågældende i forbindelse med et tidligere visumophold har overtrådt visumbetingelserne som nævnt i den foreslåede bestemmelse i § 4 c, skal repræsentationen kontakte Udlændingestyrelsen – eventuelt telefonisk – med henblik på at sikre, at repræsentationen ikke udsteder visum til en sådan udlænding. En visumansøgning fra en udlænding, der tidligere har benyttet et visum til at søge om videregående ophold mv., jf. den foreslåede bestemmelse i § 4 c, skal forelægges for Udlændingestyrelsen.

I alle tilfælde, hvor repræsentationen ikke finder, at der kan udstedes visum til en ansøger, skal repræsentationen i forbindelse med forelæggelsen af visumansøgningen for Udlændingestyrelsen angive baggrunden herfor. Meddeler Udlændingestyrelsen afslag på visumansøgningen, kan afgørelsen påklages til Integrationsministeriet efter den almindelige klageadgang i udlændingelovens § 46, stk. 1.

Præciseringen og udvidelsen af de danske repræsentationers kompetence til at udstede visum kræver ikke ændring af udlændingeloven. Integrationsministeriet vil således anmode Udenrigsministeriet om at ændre viseringsinstruksen, således at det fremgår, at repræsentationerne kan udstede visum uden forelæggelse for Udlændingestyrelsen som foreslået ovenfor.

4.4. Turistarrangementer

Arbejdsgruppen finder, at der skal tages særligt hensyn til udlændinge, der ønsker at komme til Danmark som led i turistarrangementer, der gør visumudstedelse uproblematisk, f.eks. tilfælde, hvor turistreisen er planlagt af bestemte statsautoriserede rejsebureauer.

På baggrund af et samarbejde mellem Udlændingestyrelsen og Danmarks Turistråd har Den danske Ambassade i Moskva og Det danske Generalkonsulat i Skt. Petersborg særbemyndigelse til at udstede turistvisum gældende for indrejse og op til 30 dages ophold til indehavere af russiske nationalitetspas eller gyldige USSR pas.

Denne særbemyndigelse indebærer, at ambassaden og generalkonsulatet kan udstede visum til russiske turister uden forelæggelse for Udlændingestyrelsen, hvis visse nærmere betingelser er opfyldt.

Det er en forudsætning for at udstede visum efter særbemyndigelsen, at turistreisen er arrangeret af et russisk rejsebureau i samarbejde med et andet rejsebureau,

der er omfattet af den særlige ordning. Det russiske rejsebureau skal dokumentere, at bureauet har gyldig licens til at beskæftige sig med international turisme, og at rejsen er købt som en samlet pakke, som omfatter transport- og hotelreservation.

Udlændingestyrelsen tager – efter henvendelse fra et rejsebureau – stilling til, hvorvidt det pågældende rejsebureau kan optages i ordningen. Udlændingestyrelsen indhenter Danmarks Turistråds bemærkninger til henvendelsen, og hvis styrelsen vurderer, at der er tale om et reelt og veletableret rejsebureau, optages bureauet i ordningen. I øjeblikket er 22 nordiske rejsebureauer omfattet af den særlige ordning.

Hvis der konstateres misbrug eller andre uhensigtsmæssigheder i forhold til et rejsebureau, vurderes det, om bureauet skal udelukkes fra den særlige ordning.

Udlændingestyrelsen har oplyst, at repræsentationerne i Moskva og Skt. Petersborg i 2002 og 2003 har udstedt henholdsvis 839 og 635 turistvisa til russiske statsborgere efter den særlige ordning, og at repræsentationerne har oplyst, at ordningen fungerer efter hensigten.

Endvidere har Danmark og Kina den 26. februar 2004 underskrevet en aftale om turistvisum svarende til den aftale om turistvisum, som Det Europæiske Fællesskab og Kina har underskrevet den 12. februar 2004. Aftalen med Kina, der forventes at træde i kraft inden sommeren 2004, eventuelt den 1. maj 2004, betyder, at de danske repræsentationer i Kina vil kunne udstede turistvisum – uden forelæggelse for Udlændingestyrelsen – til kinesiske statsborgere, hvis visse nærmere bestemte betingelser er opfyldt, herunder at de pågældende rejser i grupper på mindst fem personer, og at Kina tager de pågældende personer tilbage, hvis de overskrider fristen for tilbagerejse.

Regeringen finder, at globaliseringen, der bl.a. har medført øget turisme, indebærer et behov for smidige regler. Dette kan bl.a. ske ved, at Danmark indgår aftaler med flere lande om sådanne særlige turistordninger som nævnt ovenfor. Herved vil de danske repræsentationer i udlandet i større omfang kunne udstede visum uden forelæggelse for Udlændingestyrelsen, hvilket både vil være ressourcebesparende og medvirke til en forkortelse af sagsbehandlingstiden.

Integrationsministeriet vil på den baggrund anmode Udlændingestyrelsen om i samarbejde med Danmarks Turistråd og Udenrigsministeriet at vurdere, om der er andre lande, hvor det vil være formålstjenligt at etablere lignende ordninger. Ved vurderingen heraf skal bl.a. indgå interessen for turistrejser til Danmark samt den generelle risiko for, at statsborgere fra lande, hvor der måtte være en sådan interesse, vil søge længereva-