

De fleste industrivirksomheder, som underlægges kvotesystemet, har både tung proces og en aftale om energieffektivisering med Energistyrelsen. Der vil dog være enkelte virksomheder, som ikke har aftaler.

Desuden vil der være enkelte industrivirksomheder, som har let proces. Disse virksomheder betaler en højere CO₂-afgift end virksomheder, hvor hele energiforbruget kan henføres under tung proces.

Kvotesystemet regulerer visse industriers forbrug af fossile brændsler (mineralolieprodukter, kul og gas) og kraftværkernes forbrug af brændsler ved produktion af el og varme. Kvotesystemet regulerer ikke virksomhedernes forbrug af el, idet der ikke sker nogen CO₂-udledning i forbindelse med elforbruget. CO₂-udledningen sker alene i forbindelse med produktion af el.

Med EU-kvotesystemet vil der fremover ske en dobbeltregulering, såfremt virksomhederne både skal betale CO₂-afgift og reguleres af CO₂-kvoter. Dette betyder, at der indenfor kvotesystemet vil være et incitament til reduktion af CO₂-udledninger svarende til kvoteprisen plus CO₂-afgift, mens der udenfor kvotesystemet alene vil være et incitament svarende til CO₂-afgiften.

Videre vil kvotereguleringen medføre øgede marginale omkostninger for de omfattede virksomheder.

Endelig vil indførelse af kvotesystemet medføre øgede omkostninger i de kvoteregulerede virksomheder til administration af kvotesystemet.

Regeringen har i »En omkostningseffektiv Klimastrategi« tilkendegivet, at visse justeringer af CO₂-afgiften for kvoteregulerede virksomheder vil være hensigtsmæssige.

Det foreslås på denne baggrund, at CO₂-afgiften for det kvoteregulerede brændselsforbrug til produktionsprocesser i industrien tilbagebetales fuldt ud. Hermed lempes afgiften i første omgang i de anvendelser, hvor den direkte belastning som følge af kvoteregulering forventes at blive størst.

Regeringen vil se nærmere på sammenhængen mellem kvotesystemet og CO₂-afgiftssystemet, når der er indhentet erfaringer med kvotesystemet i praksis, og når der er opnået større vished omkring den langsigtede prisdannelse på både kvoter, el og varme.

Da CO₂-afgiften således reelt bortfalder for det kvoteregulerede brændselsforbrug til produktionsprocesser i industrien, vil det ikke længere være muligt for dette brændselsforbrug at opnå tilskud til dækning af udgifter til CO₂-afgift efter lov om statstilskud til dækning af kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug.

CO₂-afgiften af varmekonsumet til procesformål i de kvoteomfattede virksomheder tilbagebetales, uanset om varmen er købt fra fjernvarmenettet eller produceret på virksomhedens eget anlæg.

For overskudsvarme, som leveres til de kollektive varmeforsyningsnet, gælder de almindelige regler om beregning af afgift af overskudsvarme, uændret. Varmeproduktion til de kollektive varmeforsyningsnet omfattes ikke af tilbagebetaling.

De kvoteomfattede virksomheder vil fortsat skulle betale CO₂-afgift som hidtil af deres energiforbrug til rumvarme og elforbrug. Dette gælder uanset, om den forbrugte elektricitet er produceret på virksomhedens eget kraftvarmeanlæg eller købt fra det kollektive net. Der er således ingen ændringer på nuværende tidspunkt i afgiftsbetalingen for elproduktionen, elproduktionens eget forbrug af el og brændsler eller industrivirksomheders elforbrug til proces- eller rumvarmeformål.

4. Provenumæssige konsekvenser

Hvis det forudsættes, at den anslåede værdi af en gratis tildelt CO₂-kvote uden særskilt lovgivning om den skattemæssige behandling af CO₂-kvoter ville blive beskattet efter statskattelovens § 4, og hvis det forudsættes, at der med dette som udgangspunkt ville være mulighed for at afskrive den anslåede værdi af en gratis tildelt kvote over en årrække, så vil de foreslåede regler – hvorefter værdien af gratis tildelte kvoter ikke beskattes, og der ikke er fradragret for værdien af gratis tildelte CO₂-kvoter - ikke have nogen provenumæssige konsekvenser. Der vil dog kunne optræde et rentetab.

Hvis der i overensstemmelse med disse forudsætninger uden særskilt lovgivning om den skattemæssige behandling af CO₂-kvoter er mulighed for at afskrive/fradrage anskaffelsessummen på en købt CO₂-kvote over en årrække, vurderes de foreslåede regler ikke at have nogen provenumæssige virkninger, dog vil der som for de gratis tildelte kvoter kunne være et rentetab.

Tilbagebetalingen af CO₂-afgiften for det kvoteregulerede brændselsforbrug skønnes med en vis usikkerhed at medføre et provenutab for staten på ca. 30 mio. kr.

5. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

De foreslåede løsninger vedr. den skattemæssige behandling af CO₂-kvoter vurderes ikke at have nævneværdige økonomiske konsekvenser for den enkelte virksomhed.