

vil udgøre en større del af tilvæksten til fosforpuljen end den gennemsnitlige andel, der udvaskes i dag.

Ved det nuværende tab på 1.000 tons til vandmiljøet tabes således i gennemsnit 0,02 pct. af puljen på 5 mio. tons i de øverste 25 cm landbrugsjord. Man kan imidlertid frygte, at tabet til vandmiljøet af den marginale opbygning af fosforpuljen er større end det nuværende gennemsnitlige tab, jf. at udvaskningerne vil stige forholdsvis kraftigt, når jorden når et mætningspunkt for fosfor. Dette mætningspunkt er forskellig fra jordtype til jordtype, og udvaskningen behøver ikke nødvendigvis at nå vandmiljøet, men kan også tilføres dybereliggende jordlag, hvor fosforet igen bindes. Der er ingen dokumentation eller andre holdpunkter for, hvor meget større det marginale tab til vandmiljøet er i forhold til det gennemsnitlige ved de

forhold, der gælder i praksis for dansk landbrugsjord, men man kan argumentere for, at det marginale tab næppe kan være over 5 gange så stort som det gennemsnitlige i det mindste i en overskuelig fremtid.

I det følgende vurderes afgiftens betydning for tabet inden for et bånd. Den nedre grænse af dette bånd svarer til tabet i dag (0,02 pct.), og den øvre grænse svarer til, at det marginale tab er øget med en faktor 5 i forhold til i dag (0,1 pct.). Der er størst sandsynlighed for, at den »sande« værdi vil ligge i den nedre del af intervallet, og værdier i den øvre del af intervallet kan med stor sandsynlighed udelukkes inden for en overskuelig fremtid.

Nedenstående tabel viser, hvorledes tabet påvirkes ved en reduktion af landbrugets fosforoverskud med 5.000 tons.

**Tabel 5 Tab af fosfor til vandmiljø**

Reduktion i fosforoverskuddet	tons P	5000	
Diskonteringsfaktor		0,02	
		Faktor 1	Faktor 5
Årlig mindre tab til vandmiljøet	tons P	1	5
Nutidsværdi*	tons P	50	250
Mindre tab om 35 år	tons P	35	175
Mindre tab om 50 år	tons P	50	250

\*Ved en realrente på 2 pct.

Hvis fosforoverskuddet årligt reduceres med 5.000 tons, vil udledningen fra landbruget være 1-5 tons mindre det første år, end det ville have været uden reduktionen. Nutidsværdien af denne mindre udledning vil ligge i intervallet 50-250 tons (5.000 tons mindre fosforoverskud end ellers). Om 35 år vil en årlig reduktion af fosforoverskuddet medføre, at udledningen fra landbruget vil være knap 35-175 tons mindre end ellers i dette år.

Det skal bemærkes, at de beregnede virkninger ovenfor er under forudsætning af uændret risiko for jorderosion, og virkningerne vil være mindre i det omfang andre initiativer begrænser jorderosionen.

Indsatsen for at begrænse væksten i landbrugets fosforoverskud er som det fremgår i alle tilfælde beskeden på kort sigt i forhold til andre initiativer. Indsatsen har derfor i vid udstrækning karakter af forsikring mod, at den fortsatte fosforophobning vil få uventede store negative miljøvirkninger fremover, der vil kunne blive meget kostbare at imødekomme til den tid.

### Opsamling

En afgift på mineralisk fosfor forventes at reducere landbrugets fosforoverskud med ca. 5.000 tons. Det første år vil denne reduktion af fosforoverskuddet medføre, at tabet af fosfor fra landbruget vil være ca. 1-5 tons mindre end ellers. Efter 50 år vil tabet være 50-250 tons mindre end ellers.

### Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget skønnes ikke at få administrative konsekvenser for borgerne.

### Forholdet til EU-retten

Afgiften på foderfosfat er et led i en generel intern afgiftsordning, der har til formål at sikre en miljømæssig effekt. Afgiften pålægges systematisk og efter objektive kriterier på produkter, hvori der er anvendt mineralisk fosfor, og produktet kan anvendes som ernæring til dyr. Afgiften vurderes derfor at være i overensstemmelse med EU-retten.

Lovforslaget notificeres som udkast i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF (informationsproceduredirektivet), som ændret ved direktiv 98/47/EF.