

Indsatsen imod menneskehandel har taget afsæt i internationale aftaler og konventioner. Både FN og EU arbejder med at bekæmpe handel med mennesker, og der har gennem længere tid været en erkendelse af, at dette kriminalitetsområde er voksende.

Den nye paragraf 262 a i den danske straffelov er i overensstemmelse med internationale protokoller og konventioner. Den fastslår, at det er strafbart at rekruttere, transportere, overføre, huse eller modtage personer under 18 år med henblik på udnyttelse (kønslig usædelighed, tvangsarbejde, slaveri eller slaverilignende forhold eller fjernelse af organer). Når det drejer sig om mindreårige, er det efter dansk lovgivning ingen betingelse for strafudmålingen, at bagmændene/traffickers har benyttet en »utilbørlig fremgangsmåde«/tvangsmidler – det være sig ulovlig tvang eller frihedsberøvelse, trusler, vildfarelse m.m.

Den strafferetlige indsats over for de kriminelle bagmænd er imidlertid ikke i sig selv tilstrækkelig til at bekæmpe de problemer, som denne form for kriminalitet skaber, i særdeleshed fordi en lovgivning ikke sikrer, at de danske myndigheder identificerer, at et barn kan have været udsat for trafficking. Hvis systemet ikke er gearret til at opdage udnyttelsesaspekterne vedrørende børn, der begår kriminalitet, vil man heller ikke have midlerne til at bekæmpe bagmændene.

Artiklerne i FN's konvention om barnets rettigheder, herunder artiklerne 34, 35 og 36, forpligter Danmark til at sikre børn mod alle former for udnyttelse og trafficking. I artikel 39 forpligter Danmark sig til, at børn, der har været udsat for forsømmelse, mishandling eller udnyttelse, får den mest hensigtsmæssige behandling, så de kan integreres i samfundet igen. Ydermere har den danske stat ved 2. verdenskongres, i Yokohama, på basis af anbefalingerne fra 1. verdenskongres, i Stockholm, under to forskellige regeringer forpligtet sig til at arbejde for at styrke indsatsen imod kommerciel seksuel udnyttelse og trafficking af børn, bl.a. ved at udarbejde en handlingsplan.

I midten af januar 2004 blev der afholdt et samråd i Folketingets Integrationsudvalg, hvor bl.a. spørgsmålet om handel med børn til Danmark og den danske indsats til bekæmpelse heraf blev diskuteret. Integrationsminister Bertel Haarder slog i samrådet med Folketingets Integrationsudvalg fast, at serviceloven også gælder for disse trafficked børn, inklusive de børn, som er i Danmark på illegalt ophold, og at de dermed har de samme rettigheder som danske børn. Derudover blev der peget på, at udlændingeloven giver mulighed for, at et trafficked barn kan opnå opholdstilladelse, hvis en vurdering af barnets fysiske og psykiske tilstand taler herfor.

### Handlingsplan

Regeringen opfordres til at fremlægge en ny, langsigtet handlingsplan til bekæmpelse af handel med børn, der tager problemet i Europa seriøst. Det bør derudover være et fundamentalt princip i handlingsplanen, at de danske myndigheder i første omgang ser et udenlandsk barn involveret i kriminalitet eller prostitution som et potentielt offer for trafficking. Fokus fra myndighedernes side lægges desværre ofte på et eventuelt kriminelt aspekt vedrørende barnets ophold og/eller aktivitet i Danmark, og derfor overtrædes fundamentale rettigheder, nemlig barnets ret til at blive anerkendt som offer og statens forpligtelse til at beskytte barnet mod udnyttelse.

Aktiviteterne i handlingsplanen skal som minimum omfatte:

- iværksættelse af uddannelsesmæssige tiltag, således at relevante faggrupper, bl.a. politi og socialvæsen, opnår kendskab til fænomenet trafficking og bliver i stand til at kunne identificere ofre for trafficking,
- udvikling af samarbejdsmodeller mellem danske myndigheder og fordeling af ansvarsområder,
- udvikling af model til hjemsendelse af børnene, så det klart fremgår, hvilke forpligtelser den danske stat har over for disse børn. Dette skal sikre, at børnene får den bedst mulige rehabilitering i Danmark og reintegration i hjemlandet, så man undgår, at disse børn endnu en gang bliver ofre for menneskehandlere,
- etablering af formelle samarbejdsrelationer mellem myndigheder og organisationer i børnenes oprindelsesland og ansvarlige danske myndigheder. Dette skal sikre, at myndighederne i Danmark får den bedst mulige afklaring af barnets sociale situation.

Det er af yderste vigtighed, at den danske regering gør op med det tilfældighedsprincip, der råder, når det gælder *identifikation, ophold, beskyttelse og sikker tilbagevendende, rehabilitering og reintegration* af trafficked børn i overensstemmelse med internationale konventioner og protokoller, som den danske stat netop har forpligtet sig til at overholde.

Handlingsplanen skal være motiveret ud fra princippet om barnets bedste (børnekonventionen art. 3(1)), således at den danske handlingsplan overvejer alle egnede midler til at sikre et trafficked barns bedste (tillægsprotokol til børnekonventionen art. 8(1)), og således at barnets mening i forhold til alder og modenhed inddrages i beslutningsgrundlaget (børnekonventionen art. 12).

Konkret bør handlingsplanen fokusere på støtte til ofrene og forebyggende tiltag: