

Bilag til tillægsbet. o. f. t. finanslov for 2004

Et forløb med uændret skattetryk til 2010 (ekskl. omlægningen af SP), ville dermed indebære justeringer som bl.a. skulle modgå virkningen af de aftalte reduktioner i beskatningen af arbejdsindkomst, og ville være i strid med skattestoppet.

Det højere niveau for beskatning i regneeksemplet forøger isoleret set det økonomiske råderum med ca. 2 pct. af BNP. Skattestigningen indebærer større gældsnedbringelse frem til 2010, hvis det forudsættes at væksten i de offentlige udgifter svarer til det forudsatte i den seneste fremskrivning til 2010. Konkret vil uændret stram udgiftsstyring og forøgelsen af beskatningen således indebære, at den offentlige ØMU-gæld i 2010 ville være ca. 10 pct. af BNP mindre end i den seneste 2010-fremskrivning.

Den underliggende forbedring af den offentlige saldo frem til 2010 i regneeksemplet (som følge af højere beskatning men uændret krav til udgiftsstyringen) modsvarer i så fald af muligheden for reduktion af beskatningen eller større udgifter efter 2010 i forhold til det forudsatte. Det afspejler, at den mellemfristede fremskrivning opfylder kravet om finanspolitisk holdbarhed.

Det bemærkes, at skattetrykkets niveau og udvikling med uændrede skattesatser påvirkes af en række tekniske forhold. Det gælder bl.a. den skattemæssige behandling af indkomstoverførsler, skattebetalinger fra den offentlige sektor til sig selv, betalingsforskydninger knyttet til pensionsopsparring og selskabsskat samt skatternes fordeling på direkte og indirekte skatter. Skattetrykket er derfor ikke et retvisende udtryk for udviklingen i den reelle skattebelastning.

Desuden kan fx aktiekursbevægelser medføre mærkbare kortsigtede ændringer i skattetrykket ved givne skattesatser. Det har været tilfældet i de seneste par år.

I den seneste konjunkturvurdering *Økonomisk Redegørelse*, august 2003, falder skattetrykket (ekskl. SP omlægning) med 1,1 pct. af BNP fra 2001 til 2004. Det afspejler bl.a. provenuvirkninger af Pinsepakkens skatnedsættelser, nominalprincippet i skattestoppet og lavere skat på arbejdsindkomst i medfør af Skatteaftalen.

I et tænkt forløb hvor bundskatten øges, således at skattetrykket (ekskl. omlægning af SP) er uændret efter 2001, ville beskæftigelsen i henhold til modelberegningerne isoleret set svækkes med i størrelsesordenen 10.000 personer i 2004 i forhold til forløbet i *Økonomisk Redegørelse*, august 2003. DAU-saldoen kan i det tænkte forløb groft beregnes at være knap 1 pct. af BNP større, mens ØMU-gælden reduceres med ca. 1½ pct. af BNP, jf. tabel 1. Det afspejler virkningen af de (tænkte) modcykliske skatteforhøjelser i perioden 2001 til 2004, som bl.a. modgår virkningen af de nævnte gennemførte og planlagte reduktioner af beskatningen.

Tabel 1. Statens (DAU) saldo og offentlig ØMU-gæld

	2001	2002	2003	2004
<i>Økonomisk Redegørelse, august 2003:</i>				
Statens (DAU) saldo	1,2	1,2	0,2	0,4
Offentlig ØMU-gæld	45,4	45,5	42,7	41,2
Beregnet ændring i et forløb med uændret skattetryk efter 2001 (ekskl. omlægning af SP):				
Statens (DAU) saldo	0,0	+0,1	+0,7	+0,9
Offentlig ØMU-gæld	0,0	0,0	-0,6	-1,4

Anm.: Det er i beregningen forudsat, at DAU-saldoen (som opgøres i henhold til statsregnskabet) ændres i samme takt som statens saldo (som opgøres i henhold til nationalregnskabet). Dermed ses bort fra eventuelle periodeforskydninger mv.

Spørgsmål 17:

Der ønskes en oversigt over udviklingen i brugerbetaling for FL 2001-2003 samt FFL 2004 på statens område.