Tabel 1. Udviklingen i bloktilskuddet fra 2003 til 2005 iht. FFL04

Mia.kr.	2003 (03pl)	2004 (04pl)	2005 (04pl)	Ændring 03-04	Ændring 04-05
Balancetilskud, kommuner	1,3	4,9	--	3,6	-4,9
Balancetilskud, amter	0,0	2,4	--	2,4	-2,4
Budgetgaranti	-1,6	1,6	0,0	3,2	-1,6
Ændring i udgifts- og opgavefordeling (DUT)	-1,0	0,2	0,4	1,2	0,1
Medicingaranti	1,3	1,1	1,1	-0,2	0,0
Øvrige	35,4	34,8	34,0	-0,6	-0,8
§ 16.9 Tilskud til kommuner mv., i alt (FFL04)	**35,4**	**45,0**	**35,5**	**9,6**	**-9,5**
Refusion og tilskud ifm. grundtakstmodellen[1)]	6,8	7,4	7,4	0,6	0,0
Bloktilskud i alt (inkl. grundtakst)[1)]	**42,2**	**52,5**	**42,9**	**10,3**	**-9,6**

Anm.: I tabellen er der summeret over bloktilskudsaktstykkerne Akt 203 af 28. juni 2002 samt Akt 185 af 27.juni 2003. Bemærk, at forskelle mellem »sum-tal« og summen af de enkelte poster i rækker/søjler skyldes afrunding.

1) Bloktilskuddet inkluderer refusion og tilskud til kommuner i tilknytning til grundtakstmodellen (§ 15.15.01 og 15.15.02). Denne definition giver et mere reelt billede af overførslerne til kommuner end rammesystemets definition, hvor bloktilskuddet alene udgøres af § 16.9.

Kilde: Akt 203 af 28. juni 2002, Akt 185 af 27.juni 2003 samt FFL04.

Ændringen skyldes *for det første* at balancetilskuddet for 2004 er forøget med 3,6 mia.kr. til kommunerne og 2,4 mia.kr. til amterne i forhold til 2003. Balancetilskuddet fastlægges således, at det samlede bloktilskud sikrer balance i økonomien for kommuner hhv. amter under ét, givet den aftalte vækstprocent og uændret gennemsnitlige beskatning. Den væsentligste årsag til stigningen i balancetilskuddet er indførelsen af beskæftigelsesfradraget pr. 1 januar 2004.

For det andet er tilskuddene til kommunerne vedrørende budgetgarantien reguleret med 3,2 mia.kr. i forhold til 2003. Budgetgarantien sikrer, at ændringer i kommunernes udgifter til de konjunkturafhængige overførselsindkomster automatisk modsvares krone for krone af ændringer i bloktilskuddets størrelse. Budgetgarantien gælder for kommunerne under ét.

For det tredje er reguleringen af bloktilskuddet som følge af ændringer i udgifts- og opgavefordelingen mellem stat, amter og kommuner samt ændringer i den bindende statslige regulering af kommunernes og amternes virksomhed (Det Udvidede Totalbalanceprincip – DUT) forøget med 1,2 mia.kr. i 2004 i forhold til 2003.

For det fjerde er bloktilskuddet reduceret med 0,2 mia. kr. i forhold til 2003 i medfør af medicingarantien.

For det femte er bloktilskuddet reguleret med 0,6 mia.kr. som følge af en stigende profil på grundtakstudgifterne fra FL03 til FFL04.

Endelig reguleres bloktilskuddet med –0,6 mia.kr. i forhold til FL03 som følge af øvrige reguleringer, herunder udligning af kommuners udgifter til merværdiafgift, pl-regulering, videreførsel af overgangsordningen vedr. grundtakstmodellen, regulering vedr. skattestigning i amterne mm.

Udviklingen fra 2004-2005:

For 2005 udgør bloktilskuddet – inklusiv refusion og tilskud i tilknytning til grundtakstmodellen – 42,9 mia.kr. på FFL04, hvilket er et fald på 9,6 mia.kr. i forhold til bloktilskuddet for 2004, *jf. tabel 1.*

Faldet i bloktilskuddet fra 2004 til 2005 (og i årene derefter) på FFL04 skyldes primært den tekniske budgetteringspraksis, der anvendes på finansloven ved budgettering af bloktilskuddet i budgetoverslagsår.

Teknisk set er der to mulige budgetteringsformer, når der skal foretages indbudgetteringer på finansloven af bloktilskuddet i budgetoverslagsårene. For det første er der den nugældende praksis, hvor der i budgetoverslagsårene *ikke indlægges skøn* for de dele af bloktilskuddet, der endnu ikke er