

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Sikkerhed og sundhed offshore er i dag reguleret ved lov nr. 292 af 10. juni 1981 om visse havanlæg (havanlægsloven). Loven, der stort set er uændret siden vedtagelsen i 1981, har visse retlige uklarer. Allerede kort tid efter lovens vedtagelse, blev det konstateret, at loven manglede en række generelle bestemmelser bl.a. om ansvarsforhold. I stedet for en lovændring fandt man det hensigtsmæssigt at indarbejde disse mangler i en såkaldt hovedbekendtgørelse. En lignende model var blevet anvendt i forbindelse med udmøntningen af den daværende nye arbejdsmiljølov. Efter denne model skulle havanlægsloven suppleres med en eller flere hovedbekendtgørelser, udstedt af ministeren, og under hovedbekendtgørelserne skulle tilsynsmyndigheden udstede tekniske forskrifter. Der er siden lovens vedtagelse udstedt en enkelt hovedbekendtgørelse, bekendtgørelse nr. 711 af 16. november 1987 om sikkerhed m.v. på havanlæg (sikkerhedsbekendtgørelsen), der indeholder en række generelle bestemmelser for regulering af sikkerhed og sundhed offshore. Foruden denne bekendtgørelse er der udstedt et betydeligt antal mere teknisk betonedede forskrifter.

Reguleringsmodellen efter havanlægsloven har givet anledning til tvivl om den retlige status af begrebet hovedbekendtgørelse, idet den nuværende juridiske opfattelse er, at bekendtgørelser som udgangspunkt er sideordnede og ikke rangordnede. Der er behov for, at der i selve loven indarbejdes generelle bestemmelser om ansvarsforhold m.v.

Ud over at rette op på disse retlige tvivlsspørgsmål er der behov for at tilvejebringe et enkelt, gennemskueligt og brugervenligt regelsæt i nutidige rammer, der omfatter alle dele af sikkerheds- og sundhedsreguleringen offshore.

Havanlægsloven blev til på baggrund af opbygningen af en helt ny infrastruktur, en ny erhvervssektor på offshoreområdet og en forestående opbygning af et myndighedstilsyn. Forholdene i dag er karakteriseret

ved en veletableret erhvervssektor, en udbygget infrastruktur og mere end 20 års erfaring. Med Nordsøaftalen af 29. september 2003 mellem staten og A. P. Møller-Mærsk om forlængelse af eneretsbevillingen må det forventes, at olie- og gasvirksomheden i den danske del af Nordsøen vil fortsætte et godt stykke ind i dette århundrede. Lovforslaget indeholder rammer for reguleringen af en offshoresektor, hvor der fortsat må forventes en vis udbygning af infrastrukturen, men hvor automatisering, effektivisering og vedligeholdelse samt levetidsforlængelse og demontering af anlæg vil komme mere i fokus.

2. Lovforslagets principper

Lovforslaget omfatter dels den fysiske sikkerhed, dvs. sikkerheden ved offshoreanlæggenes konstruktion, dels de ansattes sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdet offshore. Reguleringen omfatter projektering, bygning, installation, drift, vedligeholdelse, ændringer samt demontering af offshoreanlæg, baseret på følgende principper:

- Sikkerhed og sundhed offshore skal afspejle samfundets tekniske og sociale udvikling og skal mindst svare til det niveau, som gælder på land, tilpasset de særlige forhold offshore. Grænserne for, hvad der er sikkerheds- og sundhedsmæssigt acceptabelt, er ikke faste, men ændres i takt med samfundets udvikling. At sikkerheds- og sundhedsniveauet offshore mindst skal svare til niveauet på land indebærer, at principperne i arbejdsmiljøloven på en lang række områder afspejles i lovforslaget. Således svarer lovforslagets sundhedsbegreb til det tilsvarende begreb i arbejdsmiljøloven, hvilket indebærer beskyttelse mod arbejdsulykker og erhvervs sygdomme i traditionel forstand samt beskyttelse mod andre påvirkninger, der kan forringe den fysiske og psykiske sundhed.
- Kontrollen af, om sikkerheds- og sundhedsniveauet er tilfredsstillende, skal først og fremmest udføres af virksomhederne selv. Princippet bygger på forudsætningen om, at de aktører, som gennem deres handlinger udsætter andre for sikkerheds- og sund-