

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Lovforslaget har for det første til formål at gennemføre en del af Europarådets reviderede rekommandation om svin. Gennemførelsen indebærer en ændring af lov om udendørs hold af svin, som medfører, at alle svin, bortset fra pattegrise under 14 dage, altid skal have fri adgang til rent drikkevand. Ud over den foreslåede lovændring forudsætter gennemførelsen af rekommandationen, at der administrativt foretages en række ændringer i bekendtgørelse nr. 323 af 6. maj 2003 om beskyttelse af svin, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1120 af 19. november 2004.

Lovforslaget tager desuden sigte på at gennemføre Dyreværnsrådets udtalelse af 15. december 2005 om anvendelsen af udleveringsrum og -vogne, således at udleveringsrum undtages fra forbuddet mod fuldspaltegulve i § 3 i lov om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin.

Endelig har lovforslaget til formål at ændre straffebestemmelsen i § 10, stk. 1, i lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte for at sikre, at også overtrædelser af lovens § 9 a kan straffes. § 9 a indeholder krav om, at drægtige søer og gylte skal have adgang til en tilstrækkelig mængde halm, fyldigt foder eller foder med højt fiberindhold, der kan give mæthedsfølelse og tilfredsstille deres behov for at tygge.

#### 2. Lovforslagets indhold

##### 2.1. Ændring af lov om udendørs hold af svin

Danmark, Det Europæiske Fællesskab og de fleste af de øvrige EU-lande er kontraherende parter til Den Europæiske Konvention af 10. marts 1976 om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål (herefter konventionen). Konventionen er udarbejdet i Europarådets regi.

Konventionen finder anvendelse på dyrehold samt på pasning og husning af dyr især i moderne intensivt husdyrbrug. Konventionen gælder for alle dyr, som opdrættes eller holdes med henblik på produktion af

fødevarer, uld, skind eller pels eller med henblik på andre landbrugsformål. Selve konventionen indeholder de overordnede principper for behandlingen af dyrene, bl.a. i relation til husning, fodring, vanding, pasning, bevægelsesfrihed, belysning, temperatur m.v. og tilsyn.

I medfør af konventionen er der nedsat en stående komité med repræsentanter fra de kontraherende parter, som er ansvarlig for udarbejdelse og vedtagelse af anbefalinger (rekommandationer) til de kontraherende parter om gennemførelsen af principperne i konventionen. En rekommandation træder som udgangspunkt i kraft 6 måneder efter datoen for dens vedtagelse, og fra dette tidspunkt skal hver kontraherende part enten gennemføre rekommandationen eller underrette det stående udvalg om grundene til, at den har besluttet, at den ikke kan gennemføre rekommandationen. Det er Justitsministeriets opfattelse, at denne bestemmelse må forstås således, at rekommandationerne - uanset disses betegnelse som rekommandationer («anbefalinger») - udløser en folkeretlig forpligtelse for de kontraherende stater til at gennemføre vedtagelserne i overensstemmelse med deres indhold, medmindre den enkelte part meddeler, at den ikke - eller ikke længere - kan gennemføre rekommandationen.

Gennemførelsen af en rekommandation vil kunne ske ved lovgivning eller ved en ændring af administrativ praksis, ligesom det er op til det enkelte land at bestemme, om overtrædelser skal strafsanktioneres.

Den stående komité vedtog den 2. december 2004 en revideret rekommandation om svin, som afløser den oprindelige rekommandation om svin, som komitéen vedtog den 21. november 1986.

Den reviderede rekommandation om svin indeholder i et generelt afsnit nærmere regler om pasning og tilsyn, regler om indretning af bygninger og udformning af udstyr og regler om behandling af svin i øvrigt. I et bilag til rekommandationen findes en yderligere udbygning af reglerne for forskellige kategorier af svin.

De fleste af bestemmelserne i den reviderede rekommandation svarer til gældende dansk ret.