

4.10 Et ensartet beskyttelsesniveau og en gennemskuelig sagsbehandling

Lovforslaget skal ikke tage forskud på evt. ændrede miljømål efter miljømålsloven for så vidt angår kvælstof og fosforbelastning af natur, overfladevand og grundvand. Det hidtidige beskyttelsesniveau i forbindelse med sagsbehandlingen af individuelle ansøgning om udvidelse af husdyrbrug er i høj grad fastsat af de enkelte amter og kommuner. Med lovforslaget ønskes sikret en ensartet sagsbehandling af ansøgninger. Det vurderes, at det ikke er muligt at sikre en ensartet sagsbehandling samtidigt med, at amternes beskyttelsesniveauer videreføres uændret. Det vil være nødvendigt at konkretisere beskyttelsesniveauet og gøre det ensartet på tværs af kommunegrænser. Der fastlægges et ensartet beskyttelsesniveau, som bl.a. er beskrevet i de forrige afsnit og som vil blive fastsat i bekendtgørelser og blive beskrevet i vejledningen. Ved beskrivelsen af beskyttelsesniveauet er det tilstræbt, at dette samlet set svarer omtrent til gennemsnittet af det amtslige niveau. Det er dette beskyttelsesniveau kommunerne skal anvende i perioden fra 2007 frem til 2009/2010.

Efter 2009/2010 vil der foreligge natur- og vandmiljøindsatsplaner efter miljømålsloven. Det er hensigten, at miljøgodkendelserne efter 2009 skal bidrage til at gennemføre natur- og vandmiljøindsatsplanerne, idet sagsbehandlingen af miljøgodkendelserne og de fastsatte vilkår heri til den tid må tilpasses lokale miljømål. Det kan derfor være hensigtsmæssigt at justere regler og vejledning vedrørende miljøgodkendelserne til den tid.

I forbindelse med lovarbejdet er amternes faglige niveau for den gældende beskyttelse af vand, natur, landskab m.v. blevet udredt.

Udredningsarbejdet viser, at amterne kun i ringe eller ingen grad foretager en vurdering af de landskabelige påvirkninger. Med henblik på at kunne overholde kravene i VVM-direktivet foreslås det, at der udformes retningslinjer, der konkretiserer beskyttelsesniveauet for landskabet i forhold til amternes nuværende niveau og således at kommunerne i deres vurdering inddrager landskabet set ud fra historiske, kulturelle, arkæologiske, æstetiske og geologiske forhold. Dette skal samtidig ses i lyset af, at mange fremtidige husdyrproduktioner forventes at antage så store dimensioner, at det vil kræve ekstra omtanke at lokalisere og indpasse dem i landskabet på en hensigtsmæssig måde.

Miljøministeriet vil udarbejde en ny og forbedret samlet vejledning til kommunernes behandling og vurdering af husdyrbrugssager. Vejledningen skal

medvirke til, at sagsbehandlingen foretages på et så ensartet fagligt beslutningsgrundlag som muligt. Det forventes at øge gennemskueligheden og påregnes at forkorte sagsbehandlingstiden væsentligt. I den kommende vejledning vil de beregningsmetoder og vurderingskriterier for næringsstofudledning og lugtemission, kommunerne bør anvende, blive beskrevet. Samtidigt målrettes vejledningsarbejdet således, at der kommer et langt bedre overblik over, hvilke oplysninger en ansøgning skal omfatte, og hvorledes kommunerne behandler sagen. Det vil give en betydelig lettelse for ansøgeren med hensyn til at udarbejde ansøgningsmateriale, ligesom det vil give langt bedre mulighed for at skabe sig et overblik over, om et projekt vil kunne realiseres.

4.11 Offentlighedsfaser

Den gældende VVM-proces efter planloven frem mod et regionplantillæg med tilhørende VVM-redegørelse gennemgår to offentlighedsfaser:

1. En forudgående offentlighedsfase, hvor myndighedens beslutning om, hvorvidt der skal udarbejdes en VVM-redegørelse, offentliggøres. Dette kaldes en idéfase. Høringsfristen er 2 uger.
2. En offentliggørelse af udkast til regionplantillæg med tilhørende VVM-redegørelse. Høringsfrist er 8 uger.

VVM-direktivet (85/337/1985) stiller efter den seneste ændring (2003/35/EF) på baggrund af Århuskonventionen krav om, at offentligheden og andre myndigheder tidligt og effektivt inddrages i beslutningsprocessen, således at der sikres ret til at fremsætte kommentarer og udtalelser, mens alle muligheder stadig står åbne. Det gennemføres i loven ved at kommunen annoncerer ansøgninger sammen med oplysninger om, hvordan og hvornår offentligheden kan fremsætte kommentarer og udtalelser. Det forhindrer ikke, at kommunen kan indlede sagsbehandlingen ved modtagelsen af ansøgningen. Udkast til afgørelse sendes i høring til den berørte offentlighed, og den endelige afgørelse annonceres. Det skal fremgå af afgørelsen, hvordan offentligheden har været inddraget.

IPPC-direktivets krav om forudgående offentlig høring, som ligeledes er ændret med henblik på gennemførelse af Århuskonventionen, er i dag gennemført i godkendelsesbekendtgørelsen, hvorefter ansøgning om miljøgodkendelse af et husdyrbrug over 250 dyreenheder samt væsentlige ændringer og udvidelser også skal i offentlig høring. Høringsfristen er 3-6 uger. De personer, der har bedt om det, får tilsendt afgørelsesudkast, når det foreligger med en høringsfrist på 2 uger.