

Formålet med lovforslagets offentlighedsfaser er at sikre, at offentligheden høres, hvor dette kan sikre et bedre beslutningsgrundlag. Formålet med lovforslaget er endvidere generelt at effektivisere miljøadministrationen af husdyrbrug.

Det foreslås på den baggrund, at reglerne om foroffentlighed i sager om godkendelse af VVM-pligtige husdyrbrug ændres, således at der ikke fremover sker en egentlig høring af offentligheden forud for udarbejdelsen af miljøredegørelsen, men alene en annoncering af ansøgningen. Forslaget skal ses i sammenhæng med, at der lægges op til mere klare krav til ansøgningens indhold end i dag, herunder at ansøgningen skal indeholde en redegørelse for virkningerne på miljøet. Miljøredegørelsen vil efter lovforslaget blive sendt i offentlig høring sammen med kommunens miljøvurdering og udkast til afgørelse. Derved får borgerne mulighed for at tage stilling til projektet i sin helhed.

For de øvrige miljøgodkendelsespligtige husdyrbrug under IPPC-grænsen samt de husdyrbrug, som skal have en tilladelse med vilkår efter § 10 foreslås, at kommunen orienterer naboerne om ansøgningen sammen med kommunens udkast til afgørelse inkl. vilkår. For husdyrbrug under IPPC grænsen, der alligevel skal gennem en VVM-proces på baggrund af kommunens vurdering foretaget på baggrund af VVM-kriterierne inddrages offentligheden på tilsvarende måde som gælder for husdyrbrug over IPPC grænsen.

Kommunen skal ifølge VVM-direktivet offentliggøre afgørelser om, at ansøgninger som er omfattet af VVM-direktivets krav om screening, ikke vurderes at have væsentlige virkninger på miljøet.

I øvrigt vil forvaltningslovens almindelige regler om partshøring finde anvendelse.

4.12 Overgangsordning

Ifølge aftalen om kommunalreformen skal kommunernes afgørelser om etablering og udvidelse af husdyrbrug efter reglerne om VVM (vurdering af virkning på miljøet) i en overgangsperiode på to år efter reformens ikrafttræden godkendes af Miljøministeriet. Målet med det var at sikre, at de kommunale afgørelser i tilstrækkeligt omfang tager hensyn til natur og miljø.

Med dette lovforslag integreres miljøgodkendelse og VVM i én samlet godkendelse. Loven følges op af en detaljeret vejledning, herunder om fremgangsmåder og beskyttelsesniveau, som giver kommunerne et mere ensartet og gennemsigtigt administrationsgrundlag.

Kommunernes afgørelser efter dette lovforslag omfattes af de nye regler om kvalitetsstyring af den kommunale sagsbehandling, jf. lovforslagets § 100 og bemærkningerne hertil. Miljøministeren foreslås klageberettiget i forhold til kommunernes afgørelser.

På den baggrund foreslås en egentlig statslig godkendelse af udkast til de kommunale afgørelser i sager om etablering eller udvidelse af de små husdyrbrug under 75 dyreenheder, hvor kommunen vurderer, at det ansøgte ikke kan indebære en væsentlig påvirkning af miljøet.

Endvidere foreslås en løbende kvalitativ analyse af kommunernes afgørelser, hvor Miljøministeriet (ved de nye statslige miljøcentre) forpligtes til løbende at udtage et antal stikprøver af kommunale afgørelser for at vurdere, om afgørelserne er truffet i overensstemmelse med ministeriets vejledning.

Den foreslåede udmøntning af aftalen om kommunalreformen fra juni 2004 indebærer, at det ikke er enhver kommunal afgørelse, der skal indsendes til Miljøministeriet til godkendelse.

Den foreslåede ordning vil blive evalueret efter udløbet af den 2-årige overvågningsperiode. Evalueringen vil indeholde en gennemgang af, hvordan sagsbehandlingstiderne har udviklet sig, og en vurdering af i hvilket omfang kommunerne har fulgt retningslinjerne i den kommende vejledning om administration ved godkendelse af husdyrbrug.

4.13 Lovforslagets øvrige kapitler

4.13.1 Tilsyn

Bestemmelserne i lovforslagets kapitel 5 svarer i vidt omfang til reglerne og principperne i miljøbeskyttelseslovens kapitel 9 om tilsyn. Endvidere indeholder kapitlet enkelte bestemmelser svarende til bestemmelser i miljøbeskyttelseslovens kapitel 10 om administrative bestemmelser, der er flyttet til denne lovs kapitel om tilsyn. Det skal dog bemærkes, at tilsynsfrekvensen for mellemstore brug foreslås at følge den nuværende tilsynsfrekvens for godkendelsespligtige husdyrbrug. Dette betyder, at tilsynsfrekvensen for disse brug øges, således at de bliver omfattet af et krav om tilsyn hvert 3. år mod nu hvert 6. år.

4.13.2 Administrative bestemmelser

Bestemmelserne i lovforslagets kapitel 6 svarer i vidt omfang til reglerne og principperne i miljøbeskyttelseslovens kapitel 10 om administrative bestemmelser. I kapitlet er tilføjet yderligere bestemmelser om offentlighedens inddragelse med henblik på at opfylde VVM-direktivets og IPPC-direktivets krav hertil. Endvidere er tilføjet en bestemmelse, som sikrer