

Endelig indeholder strafbestemmelserne en regel om, at strafansvaret forældes efter 5 år.

4.13.5 Overgangsbestemmelser

Forslaget tager udgangspunkt i en godkendelsesordning, der »udløses« i forbindelse med en etablering, udvidelse eller ændring af husdyrbrug. Lovforslaget har således først virkning for bestående husdyrbrug fra det tidspunkt, hvor husdyrbruget foretager tilladelseskrevende eller godkendelsespligtige ændringer eller udvidelser, jf. dog bemærkningerne til § 2.

Endvidere foreslås, at lovforslagets bestemmelser skal finde anvendelse ved revurdering af eksisterende husdyrbrug, som har en miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 eller påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41 a eller § 41 b.

Da strukturudviklingen vil gå mod større, men færre brug (Landbruget forventer at strukturudviklingen vil betyde, at de i dag ca. 15.000 husdyrbrug over 75 dyreenheder i løbet af ca. 10 år er reduceret til ca. 3.500 svinebrug og ca. 3.500 kvægbrug), forventes det, at alle de husdyrbrug, der er af betydning for miljøbelastningen i løbet af en årrække vil være omfattet af en miljøgodkendelse.

Lovforslaget indebærer at flere husdyrbrug fra 1. januar 2007 bliver omfattet af krav om godkendelse inden etablering, udvidelse eller ændring. Samtidig indebærer lovforslaget, at en række afgørelser, som hidtil har været reguleret af forskellige bestemmelser og forskellige tilladelser samles i en integreret godkendelsesordning.

Der vil derfor kunne opstå en række tvivlsspørgsmål i forbindelse med overgangen til den nye godkendelsesordning, som det vil være hensigtsmæssigt at fastsætte regler om.

Fastsættelsen af overgangsregler kompliceres af, at der med dette lovforslag sker en sammensmeltning af en række afgørelser (VVM-screening, VVM-tilladelse/ VVM-tillæg; landzonetilladelse, miljøgodkendelse, lokaliseringsgodkendelse), som i dag behandles efter forskellige regelsæt. Endvidere er der forskel på, hvilke ændringer der med lovforslaget sker i forhold til gældende ret for de forskellige kategorier af husdyrbrug. Ligesom de enkelte husdyrbrug afhængigt af lokalisering og miljøpåvirkninger fra anlægget vil være omfattet af forskellige godkendelseskrav m.v.

Reglerne skal endvidere tage højde for, at der samtidig pr. 1. januar 2007 vil skulle ske en overdragelse af alle verserende VVM-sager fra amterne til kommunerne, som ikke tidligere har behandlet sådanne sager. Der skal derfor samtidig fastsættes nye retningslinjer for kommunernes behandling af sådanne sager.

Der kan endvidere være situationer, hvor landmanden inden den 1. januar 2007 allerede har opnået nogle af de afgørelser/tilladelser, som efter 1. januar 2007 meddeles som en samlet tilladelse/godkendelse efter de nye regler.

De foreslåede overgangsregler i loven tager udgangspunkt i, at så mange sager som muligt om etablering, udvidelse eller ændring af husdyrbrug bliver omfattet af de nye regler.

Som altovervejende hovedregel foreslås, at kun hvis alle de nødvendige tilladelser m.v. efter planloven og miljøbeskyttelsesloven og regler udstedt i medfør af disse love, herunder f.eks. landzonetilladelse, lokaliseringsgodkendelse, VVM-screening, VVM-tilladelse, miljøgodkendelse, er meddelt inden 1. januar 2007, vil husdyrbruget efter 1. januar 2007 kunne etableres uden godkendelse efter de nye regler.

De gældende regler indeholder en række bestemmelser om tidsbegrænsning af ikke udnyttede afgørelser.

Efter godkendelsesbekendtgørelsen gælder, at der i godkendelsen skal fastsættes en frist for udnyttelse af godkendelsen. Godkendelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden for udløbet af denne frist. Fristen bør normalt ikke fastsættes til senere end 2 år fra godkendelsens meddelelse. Hvis en godkendelse indeholder tilladelse til at gennemføre planlagte ændringer eller udvidelser, jf. miljøbeskyttelseslovens § 36, bør fristen for at udnytte denne del af godkendelsen ikke overstige 5 år fra godkendelsens meddelelse.

Efter planloven gælder i dag som en generel regel, at en tilladelse – dvs. landzonetilladelse og VVM-tilladelse – bortfalder, hvis den ikke er udnyttet 3 år efter, at den er meddelt. Bestemmelsen omfatter efter sin ordlyd ikke udnyttede afgørelser om, at VVM-vurdering ikke er nødvendig (VVM-screeningsafgørelser efter planlovens § 6 c).

En sådan screeningsafgørelse efter planloven er ikke en tilladelse i traditionel forstand, men alene en afgørelse om, at projektet kan iværksættes uden en forudgående miljøvurdering efter planlovens VVM-regler og uden forudgående tilladelse til projektets igangsættelse – medmindre der skal indhentes tilladelse efter anden lovgivning.

For husdyrbrugene indføres nye godkendelseskrav, og i den forbindelse skal der tages stilling til, om og hvor længe en screeningsafgørelse om ikke VVM-pligt efter de hidtil gældende regler skal kunne udnyttes (hvis de øvrige tilladelser og godkendelser også er opnået og forsat gyldige) uden godkendelse/tilladelse efter de nye regler.