

## F. t. I. vedr. miljøbeskyttelse og forskellige andre love

kan nævnes en maskinstation, der på entreprenorbasis udfører arbejde på en landbrugsejendom, eller en tækkemand, der skærer rør på en ejendom, han ikke ejer eller forpagter.

Ansvar et efter naturbeskyttelsesloven for skade på beskyttede arter og internationale naturbeskyttelsesområder er et almindeligt skyldbaseret ansvar (culpa-ansvar). Det påhviler tilsynsmyndigheden, dvs. enten kommunalbestyrelsen eller miljøministeren (miljøcentret) at godtgøre, at miljøskaden er sket som følge af fejl eller forsømmelse fra den ansvarliges side.

Hvis en skade på en beskyttet art eller et internationalt naturbeskyttelsesområde er forårsaget f. eks. af en forurening, skal sagen behandles efter reglerne i den særlov, der regulerer det pågældende forhold, og når der er truffet afgørelse om, at der foreligger en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade efter særloven, overgår sagens videre behandling til miljøskadeloven.

*Til § 77*

Bestemmelsen fastlægger området for reglerne i kapitel 11 a om miljøansvar. Der henvises til miljøskadelovens §§ 7, 10, 11 og 15 og bemærkningerne hertil.

*Til § 77 a*

Bestemmelsen skal sammenholdes med miljøansvarsdirektivet, der fastsætter, at »operatøren« har pligt til at forebygge, afhjælpe mv. miljøskade og overhængende fare herfor. Ved operatøren forstås en fysisk eller juridisk, privatretlig eller offentligtretlig person, der driver eller kontrollerer den erhvervsmæssige aktivitet, dvs. driftsherren.

*Til § 77 b*

Forslaget gennemfører miljøansvarsdirektivets artikel 5 om den ansvarliges pligt til at forebygge og underrette tilsynsmyndigheden om en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade på beskyttede arter og internationale naturbeskyttelsesområder forårsaget af erhvervsmæssige aktiviteter inden for naturbeskyttelseslovens område og artikel 6, stk. 1, om øjeblikkelig underretning af tilsynsmyndigheden i tilfælde af, at der er opstået en sådan skade, eller der foreligger overhængende fare for, at der opstår en miljøskade.

Bestemmelsen i § 77 b, fastlægger den ansvarliges pligt til straks at underrette tilsynsmyndigheden, dvs. enten kommunalbestyrelsen eller miljøministeren, i tilfælde af en miljøskade eller en overhængende fare herfor. Efter stk. 2 skal den ansvarlige straks søge følge af en miljøskade afværget og træffe nødvendige forebyggende foranstaltninger, når der er overhæn-

gende fare for, at en miljøskade vil indtræde samt søge følgerne af en indtrådt miljøskade afværget eller begrænset. Bestemmelsen fastlægger ikke en almindelig forebyggelsespligt. Almindelige ikke-lovbestemte og i øvrigt gældende forsigtigheds- og forebyggelsesprincipper gælder dog fortsat. Men de særlige regler om miljøskade, herunder miljøskadelovens bestemmelser med beføjelser for myndighederne til at påbyde afhjælpende, supplerende og kompenserende foranstaltninger m.v., aktiveres først i tilfælde af overhængende fare for en miljøskade. Pligten for den ansvarlige består, uanset om tilsynsmyndigheden (endnu) ikke har givet påbud om udførelse af forebyggende foranstaltninger.

Efter § 77 b, stk. 3 kan tilsynsmyndigheden meddele påbud til den ansvarlige om at foretage de nødvendige foranstaltninger for at forebygge, at den overhængende fare udvikler sig til en egentlig miljøskade. Påbuddet kan påklages til Naturklagenævnet, jf. nr. 6 (forslag til ny § 86, stk. 2).

*Til § 77 c*

Efter § 77 c kan tilsynsmyndigheden, dvs. enten kommunalbestyrelsen eller miljøministeren (miljøcentret), meddele den, der er ansvarlig for, at der foreligger en miljøskade eller en overhængende fare herfor, påbud om at give oplysninger, foretage målinger m.v., som er nødvendige for bedømmelsen af, om der foreligger en miljøskade eller en overhængende fare herfor. Det forudsættes, at tilsynsmyndigheden ved administration af denne bestemmelse vil være tilbageholdende med at kræve omkostningskrævende undersøgelser mv., hvis der ikke foreligger en vis grad af sandsynlighed for, at der er tale om en miljøskade eller overhængende fare herfor som defineret i miljøskadeloven. Bestemmelsen skal i lighed med de øvrige bestemmelser administreres i overensstemmelse med det ulovbestemte princip om proportionalitet i forvaltningens beslutninger.

Påbuddet kan påklages til Naturklagenævnet, jf. nr. 6 (forslag til ny § 86, stk. 2).

*Til § 77 d*

Efter forslaget kan påbud også udstedes, hvis den ansvarlige ikke har rådighed over den ejendom, hvor skaden er sket. Bestemmelsen er nødvendig, fordi det ikke altid er ejeren, der er ansvarlig for den aktivitet, der har medført skaden. I disse tilfælde kan tilsynsmyndigheden meddele påbud til den, der har rådighed over ejendommen om pligt til at tåle, at den ansvarlige efterkommer tilsynsmyndighedens påbud om forebyggende foranstaltninger og undersøgelser til dokumentation af skaden.