

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Skattestoppet har siden 2001 været grundlaget for regeringens skattepolitik. Skattestoppet har bidraget til at skabe ro om den enkeltes økonomi og har brudt med tidligere tiders tendens til stigende beskatning.

For at understøtte vækst og fremgang i arbejdsudbuddet sættes skatten ned i overensstemmelse med regeringsgrundlaget. Inden for rammerne af skattestoppet vil nedsættelsen af beskatningen ikke reducere råderummet til andre formål, herunder velfærd.

Med udmøntning af den indgåede aftale om *Lavere skat på arbejde* fortsættes den linie, der blev lagt med skattenedsættelserne i 2004 med indførelsen af beskæftigelsesfradraget og forhøjelse af mellemskattegrænsen. Både de allerede gennemførte og de aftalte skattenedsættelser er således målrettet mod at styrke gevinsten ved at arbejde for skatteydere med almindelige indkomster.

Dette lovforslag indeholder en udmøntning af indkomstskatteelementerne i aftalen om *Lavere skat på arbejde* af 3. september 2007 mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti.

Som led i aftalen fremsætter regeringen til oktober endvidere lovforslag om ændring af energiafgiftslovene, som udmønter aftalens punkt om fremtidig prisindeksering af energiafgifterne.

Samlet nedsættes indkomstskatten med 9½ mia. kr. Indkomstskattenedsættelsen sker ved dels højere beskæftigelsesfradrag, dels en markant sænkning af marginalsatten for mellemindkomster. Samtidig øges overførselsindkomsterne med 0,6 pct., hvilket svarer til virkningen på satsreguleringsprocenten ved en nedsættelse af arbejdsmarkedsbidraget med 0,5 procentpoint.

Personfradraget hæves med 1.000 kr. Forhøjelsen af personfradraget, der særligt er til gavn for personer med forholdsvis lave indkomster, skal ses i lyset af prisindekseringen af energiafgifterne. Med prisindek-

seringen bortfalder et løbende fald i de reale energiafgifter.

Skattenedsættelserne er finansieret inden for rammerne af 2015-planen ved bortfaldet af regulering af arbejdsmarkedsbidraget og indeksering af energiafgifterne inklusiv afledte virkninger på arbejdsudbuddet. Der er heri medtaget virkningen af, at prisindekseringen af energiafgifter skønnes at øge tilskyndelsen til energibesparelser, grænsehandel m.v., hvilket trækker ned i provenuet fra energiafgifter. Arbejdsudbuddet styrkes således, uden at dette mindsker mulighederne for at gennemføre serviceforbedringer i den offentlige sektor.

Af hensyn til konjunktursituationen indføres skatteløttelserne i 2008 og 2009. I 2008 i form af en stigning i beskæftigelsesfradraget fra 2,5 pct. til 4,0 pct., en forhøjelse af det maksimale beskæftigelsesfradrag til 12.300 kr. og en forøgelse af personfradraget med 500 kr.

Dermed lettes skatten samlet set lige så meget, ca. 4,2 mia. kr., som hvis arbejdsmarkedsbidraget var blevet sat ned i overensstemmelse med de gældende regler efter arbejdsmarkedsfondsloven..

Fra og med 2009 forhøjes beskæftigelsesfradraget yderligere til 4,25 pct., og det maksimale fradrag til 13.100 kr. Desuden forhøjes mellemskattegrænsen med 56.000 kr., således at top- og mellemskattegrænsen bliver ens. Personfradraget sættes op med yderligere 500 kr.

Det betyder, at arbejdsindkomst mellem 304.000 kr. og 365.000 kr. før AM-bidrag ikke omfattes af mellemskatten, og antallet af mellemskatteydere bliver næsten halveret. Marginalsatten for lønindkomst reduceres derfor med ca. 5,5 procentpoint for cirka 575.000 personer. Samtidig styrkes incitamentet til at være i beskæftigelse frem for på overførselsindkomst gennem forhøjet beskæftigelsesfradrag. Den maksimale værdi af fradraget øges således med cirka 1.800 kr.

Antallet af topskatteydere er steget med 40.000 fra 2003, dvs. før Forårspakken fra 2004 om fremrykning af lavere skat på arbejdsindkomst, og frem til 2005, og