

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og baggrund

I aftalen om *Lavere skat på arbejde*, som er indgået mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti den 3. september 2007 fremgår det, at energiafgifterne skal indekseres. Lovforslaget er en udmøntning af denne del af aftalen.

Regeringen har desuden fremsat og fået vedtaget *Forslag til lov om ændring af arbejdsmarkedsfondsloven, ligningsloven, personskatteloven og forskellige andre love (Lavere skat på arbejde)*, som udmønter aftalens elementer på indkomstskatten.

Formålet med lovforslaget er at fastholde realværdien af energiafgifterne (afgift på kul, mineralolie, gas, svovl, el og CO₂) for at understøtte de målsætninger, som er fastlagt i klima- og energistrategien. Det gælder dels målet om at reducere udledningen af drivhusgasser, herunder CO₂, i overensstemmelse med målsætninger i Kyoto-protokollen og dels at gøre Danmark mindre afhængig af olie, gas og kul og i højere grad omlægge til mere vedvarende energikilder.

Indeksering af energiafgifterne sikrer, at afgifterne følger den almindelige prisudvikling, så realværdien af afgifterne fastholdes. Satserne opskrives med 1,8 pct. pr. år, svarende til den gennemsnitlige udvikling i nettoprisindekset.

Merprovenuet fra afgiftsforhøjelserne på energi skal finansiere de lavere personskatter i overensstemmelse med aftalen om *Lavere skat på arbejde*.

Indenfor skattestoppets præmisser er det muligt at forhøje en miljøafgift, hvis det er miljømæssigt ønskeligt, når blot merprovenuet ubeskåret anvendes til at sænke en anden skat eller afgift. Forslaget om indeksering af energiafgifterne overholder således skattestoppet.

2. Gældende ret

2.1. Indeksering af energiafgifter

Energiafgifter dækker over tre typer afgifter. Dels energiafgifter på kul, olie, naturgas og el mv., dels CO₂-afgift af de produkter, der er omfattet af energif afgift, og endelig svovlafgift på udledninger af svovl eller svovlindhold i en række brændsler.

Afgifterne er udformet som en række nominelt faste satser. Energiafgifterne har ikke hidtil været indekseret, men satserne er med jævne mellemrum blevet ændret både i opadgående og nedadgående retning. Siden 2001 har der ikke været forhøjelser af afgiftssatserne, og disse er derfor realt blevet udhulet. Med lovforslaget sikres det, at satserne årligt forhøjes svarende til den gennemsnitlige prisudvikling.

2.1.1. Energiafgifter

Energiafgifter på kul, olie, naturgas og el er fastlagt omkring en afgiftssats på ca. 51 kr. pr. GJ. For hvert brændsel er der fastsat en afgiftssats opgjort pr. enhed (liter, kg, m³ mv.), som afhænger af brændslets energiindhold.

Momsregistrerede virksomheder kan få godtgjort energiafgifter til procesformål, mens afgift af energi til rumvarme, varmt vand og transport ikke godtgøres. Private husholdninger samt en række momsregistrerede serviceerhverv kan ikke få godtgjort energiafgifterne.

2.1.2. CO₂-afgift

CO₂-afgiften omfatter de brændsler, som der også betales energiafgift af. Afgiften er 90 kr. pr. ton CO₂. Satsen for det enkelte brændsel er fastlagt efter det gennemsnitlige kulstofindhold i det pågældende brændsel. Sammenhængen er, at et højt indhold af kulstof resulterer i et stor CO₂-udledning, da kulstof omdannes til CO₂ ved forbrænding.

Momsregistrerede virksomheder kan, hvis der er tale om energiintensive processer (tung proces), delvist få godtgjort CO₂-afgiften til procesformål. For