

3.11. Øvrige forslag	580
3.11.1. Ændring af lov om visse forholdsregler i henhold til FN Pagten.....	580
3.11.2. Ændring af visse særregler om dansk straffemyndighed.....	580
4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser mv.	581
5. Hørte myndigheder mv.	582

1. Indledning

1.1. Lovforslagets baggrund og formål

Med lovforslaget gennemføres en samlet revision af straffelovens almindelige bestemmelser om dansk straffemyndighed (jurisdiktion), dvs. de bestemmelser, der afgrænser, hvilke straffesager der kan pådømmes ved danske domstole. De gældende hovedprincipper for dansk straffemyndighed foreslås med lovforslaget videreført med enkelte udvidelser af straffemyndigheden på visse områder, jf. nærmere punkt 1.2 nedenfor. Lovforslagets sigte er bl.a. at sikre, at der også fremover vil være tilstrækkelige muligheder for at kunne foretage retsforfølgning ved danske domstole i forhold til kriminalitet, der er begået i udlandet, og som Danmark har en interesse i at kunne pådømme.

Lovforslaget bygger på betænkning nr. 1488/2007 om dansk straffemyndighed fra Justitsministeriets Jurisdiktionsudvalg (herefter kaldet betænkningen). Udvalget har haft til opgave at foretage en generel gennemgang af straffelovens bestemmelser om straffemyndighed med henblik på at vurdere, hvorvidt der kan være behov for at foretage ændringer i disse bestemmelser.

Udvalget afgav i 2006 en delbetænkning om dansk straffemyndighed særligt i forhold til seksuel udnyttelse af børn i udlandet (betænkning nr. 1470/2006). På baggrund af delbetænkningen fremsatte justitsministeren den 29. marts 2006 forslag til lov om ændring af straffeloven (lovforslag nr. L 200, jf. Folketingstidende 2005-06, Tillæg A, side 6483). Lovforslaget blev vedtaget som lov nr. 540 af 8. juni 2006 og indebar bl.a. ændring af den særlige jurisdiktionsbestemmelse i straffelovens § 7, stk. 3, så der ikke stilles krav om dobbelt strafbarhed ved en række tilfælde af seksuel udnyttelse af børn i udlandet.

Jurisdiktionsudvalgets (hoved)betænkning indeholder en samlet gennemgang af reglerne om dansk straffemyndighed. Betænkningen indeholder endvidere udvalgets generelle overvejelser om afgrænsningen af dansk straffemyndighed i forhold til handlinger foretaget her i landet eller i udlandet, herunder i forhold til handlinger foretaget i udlandet af personer med en nærmere tilknytning til Danmark i form af statsborgerskab eller bopæl mv.

Som led i sine overvejelser har udvalget bl.a. behandlet de særlige spørgsmål om dansk straffemyndighed i forhold til forsøgs- og medvirkenshandling, handlinger begået gennem internettet og handlinger, der kan føre til strafansvar for juridiske personer.

Nærværende lovforslag er en genfremsettelse af det lovforslag nr. L 12 af 3. oktober 2007, jf. Folketingstidende 2007-08 (1. samling), Tillæg A, side 232, som bortfaldt på grund af afholdelse af valg til Folketinget den 13. november 2007.

1.2. Lovforslagets hovedpunkter

Efter lovforslaget vil dansk straffemyndighed som hidtil tage udgangspunkt i de grundlæggende jurisdiktionsprincipper, der efter gældende ret kommer til udtryk i straffelovens §§ 6-9, dvs. territorialprincippet, personalprincippet, beskyttelsesprincippet, universalprincippet, repræsentationsprincippet og virkningsprincippet.

Lovforslagets hovedpunkter kan sammenfattes som følger:

Territorialprincippet og virkningsprincippet:

– Dansk straffemyndighed vil som hidtil omfatte handlinger foretaget i den danske stat eller på dansk fartøj (skib eller fly). Handlinger, der er foretaget uden for dansk territorium, men som har haft en nærmere bestemt virkning her i landet, vil som hidtil ligeledes i visse tilfælde skulle anses for foretaget i Danmark.

Det aktive personalprincip:

– Dansk straffemyndighed vil fortsat omfatte handlinger foretaget i udlandet (udlandshandlinger) af personer med en nærmere tilknytning til Danmark i form af dansk statsborgerskab eller bopæl. Det foreslås at udvide den omfattede personkreds til også at omfatte personer, der har lignende fast ophold her i landet.

– Straffemyndighed i forhold til udlandshandlinger vil fortsat normalt forudsætte, at handlingen er strafbar både efter lovgivningen i Danmark og efter lovgivningen på gerningsstedet (dobbelt strafbarhed). Kravet om dobbelt strafbarhed vil imidlertid fortsat ikke gælde i sager om seksuel udnyttelse af børn og kvindelig omskæring. Det foreslås endvidere som noget nyt, at retsforfølgning i forhold til udlandshandlinger fremover kan ske uden krav om