

en konkret vurdering af de oplysninger, der indgår i sagen, og politiet vil skulle kunne pege på andre omstændigheder end det forhold, at der én gang er konstateret en strafbar handling i forbindelse med den pågældende persons deltagelse som tilskuere ved en bestemt idrætsbegivenhed, for at kunne sandsynliggøre, at den pågældende i fremtiden vil deltage i eller forårsage uroligheder i forbindelse med bestemte idrætsbegivenheder.

Det er derfor Justitsministeriets opfattelse, at indgrebet må anses for proportionalt i forhold til det forfulgte formål, jf. artikel 2, stk. 1, i den 4. tillægsprotokol til EMRK.

4. Autorisation af kontrollører

4.1. Gældende ret

Der stilles ikke i dag krav om, at kontrollører ved større idrætsbegivenheder skal have en særlig uddannelse eller være særligt godkendt.

Inden for andre sammenlignelige områder findes der derimod krav om, at visse former for personale skal have en særlig uddannelse samt være autoriseret af politiet.

Det fremgår således af restaurationslovens § 15 a, stk. 1, at dørmænd i virksomheder med alkoholbevilling skal være autoriserede. Autorisation meddeles af politiet i den politikreds, hvor ansøgeren bor.

Efter restaurationslovens § 15 a, stk. 2, kan autorisation meddeles personer, som opfylder en række krav, herunder krav om særlig uddannelse.

Det fremgår af bekendtgørelse nr. 265 af 13. april 2005 om dørmænd, at restaurationslovens krav om uddannelse er opfyldt, hvis ansøgeren har fremlagt bevis for gennemførelse af arbejdsmarkedsuddannelsen som dørmænd efter de af Undervisningsministeriet fastsatte regler.

Efter § 7 i lov om vagtvirksomhed skal personale i en vagtvirksomhed være godkendt til ansættelse i virksomheden. Det fremgår endvidere af § 8 i loven, at justitsministeren fastsætter nærmere bestemmelser om vagtvirksomhed, herunder om personalets uddannelse.

Der er i medfør af vagtvirksomhedsloven udstedt bekendtgørelse nr. 963 af 23. december 1986 om vagtvirksomhed. Det fremgår af bekendtgørelsens § 5, at personalet i en vagtvirksomhed skal godkendes af politiet i den politikreds, hvor vagtvirksomhedens hovedkontor er beliggende.

Efter bekendtgørelsens § 9 skal den, der udfører vagtvirksomhed, have en særlig uddannelse, idet ved-

kommende enten skal have gennemført det grundkursus for vagtfunktionærer (grundlæggende vagt), der afholdes i henhold til lov om arbejdsmarkedsuddannelser, eller have gennemført den del af uddannelsen til sikkerhedsvagt (jf. bekendtgørelse nr. 354 af 17. maj 2005 om uddannelsen til sikkerhedsvagt) der giver den pågældende kvalifikationer svarende til grundkursus for vagtfunktionærer.

4.2. Klubbernes interne regulering

Som det fremgår af pkt. 3.1.2. har DBU fastsat interne regelsæt, som indeholder bestemmelser om en række sikkerheds- og ordensmæssige forhold i forbindelse med afvikling af fodboldkampe.

DBU har bl.a. udsendt et cirkulære om sikkerhed og orden på stadioner. Det fremgår heraf, at klubberne i superligaen skal sikre, at deres kontrollører har gennemgået et sikkerhedskursus for stadionkontrollører, der er godkendt af DBU.

DBU har oplyst over for Justitsministeriet, at uddannelsen af kontrollørerne – der som altovervejende hovedregel er frivillige – derudover som udgangspunkt tilrettelægges internt i klubberne.

4.3. Arbejdsgruppens anbefalinger

Arbejdsgruppen til bekæmpelse af hooliganisme anbefaler i sin rapport, at der indføres en politimæssig godkendelsesprocedure af kontrollører ved fodboldkampe i lighed med de ordninger om dørmænd og vagter, som følger af restaurationsloven og vagtvirksomhedsloven.

Arbejdsgruppen anbefaler endvidere, at der indføres et krav om obligatorisk uddannelse af kontrollørerne.

4.4. Justitsministeriets overvejelser

I forbindelse med afviklingen af fodboldkampe er det som udgangspunkt klubberne, der sørger for ro og orden på stadion, mens det er politiet, der sørger for ro og orden uden for stadion. Til at bistå med at sikre ro og orden på stadion har klubberne tilknyttet kontrollører – dvs. personer, der fører kontrol med tilskuerne, herunder adgangskontrol.

Hvis der er risiko for mere omfattende uroligheder på stadion, bistår politiet fodboldklubbernes kontrollører – men det er klubbernes ansvar, at der er et tilstrækkeligt stort antal kontrollører til stede, således at det er muligt at forhindre, at der opstår uroligheder.

Justitsministeriet er enig med arbejdsgruppen i, at der af sikkerhedsmæssige grunde er behov for at stille krav om særlig uddannelse af de personer, der virker