

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse:

1. Lovforslagets formål, baggrund og indhold
2. Lissabon-traktatens indhold
3. De danske forbehold
4. Politisk aftale i tilknytning til Lissabon-traktaten

1. Lovforslagets formål, baggrund og indhold

Formålet med lovforslaget er at gøre det muligt for Danmark at ratificere Lissabon-traktaten om ændring af traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.

Med Lissabon-traktaten fuldføres den række af traktatændringer i det europæiske samarbejde, der har fundet sted – først med Maastricht-traktaten – og derefter med Amsterdam-traktaten og Nice-traktaten. Lissabon-traktaten effektiviserer og demokratiserer det europæiske samarbejde, som nu er udvidet til 27 lande. Traktaten fremhæver de værdier, som det europæiske samarbejde hviler på og klargør på en række områder arbejds- og kompetencefordelingen mellem Unionen og medlemsstaterne. Den sætter samtidig Europa i stand til at spille en stærkere udenrigspolitisk rolle og giver dermed Europa mulighed for i højere grad at præge den globale dagsorden. Med Lissabon-traktaten etableres en selvstændig hjemmel for en energipolitik i Unionen, og grundlaget for EU's klimapolitik styrkes gennem en udtrykkelig omtale af klimapolitikken i miljøbestemmelserne. Dette sikrer, at klimahensyn indgår som et tværgående hensyn i alle Unionens politikker.

Det er regeringens opfattelse, at Lissabon-traktaten navnlig på de her nævnte punkter indeholder klare forbedringer i forhold til det bestående traktatgrundlag. Lissabon-traktaten vil dermed give det udvidede EU grundlag for at skabe de resultater og forbedringer, som europæerne efterspørger i deres hverdag.

Lovforslaget indebærer, at Folketinget giver sit samtykke til, at regeringen på Danmarks vegne kan ratificere Lissabon-traktaten, jf. grundlovens § 19.

Lissabon-traktaten indebærer ikke, at der for Danmarks vedkommende overlades yderligere beføjelser til EU, jf. grundlovens § 20. Om dette spørgsmål henvises til Justitsministeriets redegørelse af 4. december 2007 for visse forfatningsretlige spørgsmål i forbindelse med Danmarks ratifikation af Lissabon-traktaten. Proceduren i grundlovens § 20 skal derfor ikke anvendes i forbindelse med nærværende lovforslag.

Lovforslaget indebærer desuden, at Lissabon-traktaten indføjes blandt de grundlæggende traktater, som er opregnet i tiltrædelseslovens § 4. Bestemmelserne i traktaten sættes dermed i kraft i Danmark i det omfang, de efter EU-retten er umiddelbart anvendelige i Danmark.

Lovforslaget indeholder endvidere de tilpasninger af tiltrædelsesloven, som Lissabon-traktaten nødvendiggør. Det drejer sig især om tilpasninger af sproglig art. Det Europæiske Fællesskab slås sammen med Den Europæiske Union under betegnelsen Den Europæiske Union. Lovens titel ændres i overensstemmelse hermed. Det samme gælder udtryk i loven som »Fællesskabsretten« og »Fællesskabets institutioner«, der ændres til hhv. »Unionens institutioner« og »EU-retten«.

Hertil kommer, at Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab udløb i 2001. Det foreslås derfor, at henvisninger til denne traktat og Afgørelsen om bl.a. Danmarks optagelse i dette fællesskab udgår af loven og bilagene til loven.

Endelig foreslås der en mindre tilpasning af bestemmelsen i tiltrædelseslovens § 6, stk. 2, der omhandler regeringens oversendelse til Folketinget af forslag til retsakter. Tilpasningen tager bl.a. højde for, at Kom-