

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets baggrund

Ifølge Europa-Parlamentets og Rådets CO<sub>2</sub>-kvotedirektiv (2003/87/EF af 13. oktober 2003) skal medlemslandenes udkast til plan for tildeling af gratis CO<sub>2</sub>-kvoter, godkendes af Europa-Kommissionen. Danmarks kvotetildelingsplan for 2008-2012 blev godkendt af Kommissionen den 31. august 2007 på betingelse af, at den mængde kreditter, som virksomhederne kan anvende i EU's kvoteordning, reduceres.

Da den mængde kreditter, som virksomhederne kan anvende, udtrykkeligt er angivet i lov om CO<sub>2</sub>-kvoter, er det nødvendigt at ændre loven på dette punkt for at opfylde Europa-Kommissionens betingelse for godkendelse af tildelingsplanen. Lovforslaget indeholder ikke andre ændringer.

#### 1.1. Europa-Kommissionens godkendelse

Danmark fremsendte den 7. marts 2007 et forslag til en national kvotetildelingsplan for 2008-2012 til Europa-Kommissionen. Planen viser, hvordan Danmark vil leve op til sit reduktionsmål for drivhusgasudledningen i perioden 2008-2012 efter Kyotoprotokollen og EU's interne byrdefordeling.

Af tildelingsplanen fremgår det bl.a., at Danmark foreslår at tildele 24,5 mio. CO<sub>2</sub>-kvoter til danske kvoteomfattede virksomheder, inklusive en pulje til nye virksomheder på 0,5 mio. CO<sub>2</sub>-kvoter. Det fremgår endvidere, at de kvoteomfattede virksomheder samlet set kan benytte kreditter fra Clean Development Mechanism (CDM) og Joint Implementation (JI) klimaprojekter i andre lande, herunder fra det tidligere Østeuropa og fra udviklingslandene, op til et loft, der svarer til 19 pct. af de gratis tildelte CO<sub>2</sub>-kvoter. Planen angiver endvidere en række nationale tiltag, som ikke vedrører kvotetildelingen, men som skal nedsætte CO<sub>2</sub>-udledningen fra sektorer, der ikke er omfattet af kvoteordningen.

Europa-Kommissionen stillede en række spørgsmål til den danske nationale allokeringsplan, som Danmark skulle besvare senest med udgangen af juni

2007. Spørgsmålene vedrørte især de nationale reduktionstiltag på 1,3 mio. tons som det var forudsat, at en kommende energiaftale skulle levere. Da der ikke blev indgået en ny energiaftale inden svarfristen til Europa-Kommissionen udløb, meddelte regeringen Kommissionen, at gennemførelsen af nogle af de nationale klimaatiltag i planen, som ikke vedrører selve kvotetildelingen, blev reduceret til ca. 0,95 mio. tons CO<sub>2</sub> årligt. Der ville til gengæld blive gennemført ekstra statslige køb af yderligere 0,5 mio. JI/CDM-kreditter årligt. En opjustering af de statslige kreditter kræver en tilsvarende nedjustering af virksomhedernes maksimalt tilladte kredittøb (gennemsnitligt) ca. 19 pct. af kvotetildelingen til ca. 17 pct.

Kommissionen godkendte herefter planen den 31. august 2007. Betingelsen i godkendelsen om en reduktion af loftet for kreditanvendelse var derfor forventelig.

#### 1.2. Lovforslagets indhold

Ifølge den gældende lov om CO<sub>2</sub>-kvoter (herefter kvoteloven) kan virksomhederne under nærmere angivne betingelser returnere CDM- og JI-kreditter i stedet for CO<sub>2</sub>-kvoter. Kreditterne stammer fra reduktionsprojekter gennemført i andre lande og skal godkendes efter FN's regler, ligesom den ansvarlige danske minister skal godkende, at kreditterne anvendes i det danske kvotesystem. Anvendelse af kreditter i stedet for CO<sub>2</sub>-kvoter kan indebære en økonomisk fordel for virksomhederne, da prisen på kreditter forventes at være lavere end prisen på CO<sub>2</sub>-kvoter. Det skyldes, at der kan være en vis usikkerhed og dermed økonomisk risiko forbundet med fremskaffelse og godkendelse af kreditterne. Det skal dog understreges, at der knytter sig stor usikkerhed til vurderingen af den fremtidige prisforskel mellem CO<sub>2</sub>-kvoter og kreditter.

I afgørelsen af den 31. august 2007 pålægger Kommissionen Danmark at nedsætte det samlede kreditloft fra ca. 19 pct. til 17,01 pct. I den gældende kvotelov er der ikke direkte angivet et kreditloft på 19 pct., idet loftet i tildelingsplanen og i den kvotelovændring, som blev gennemført i foråret 2007 (lov nr. 554 af 6.