

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrund

Lovforslaget har baggrund i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1082/2006/EF af 5. juli 2006 om oprettelse af en europæisk gruppe for territorielt samarbejde (EGTS). Forordningen er optrykt som bilag til lovforslaget. Med lovforslaget fastsættes de administrative rammer, der er nødvendige for at administrere ordningen, herunder træffes de valg, som forordningen åbner mulighed for på enkelte områder.

Forordningen har til formål at lette det grænseoverskridende samarbejde i EU mellem myndigheder, offentligtretlige organer m.v. og sammenslutninger af sådanne organer eller myndigheder i medlemsstaterne og derigennem styrke den økonomiske og sociale samhørighed.

I dag organiseres det strukturfondsfinansierede grænseoverskridende samarbejde, som danske myndigheder, offentligtretlige organer m.v. deltager i, som regel via privatretlige aftaler. Med forordningen får myndigheder, offentligtretlige organer m.v. generelt mulighed for at etablere f.eks. et strategisk samarbejde eller et konkret projekt i en EGTS. Som EGTS får samarbejdet status som en juridisk person og kan erhverve og afhænde fast ejendom og løse, ansætte personale samt optræde som part i retssager.

En EGTS kan alene bestå af statslige, regionale, lokale myndigheder eller andre offentligtretlige organer m.v., der går sammen med tilsvarende myndigheder eller organer m.v. i et andet EU-land om at gennemføre et samarbejde på tværs af grænserne. En EGTS skal således bestå af medlemmer, der er hjemmehørende på mindst to medlemsstats område.

Forordningens artikler beskriver blandt andet formålet med og karakteren af en EGTS, sammensætning af medlemmer og oprettelse af en EGTS, kontrol, opgaver samt krav til aftaler, vedtægter, organisation, budget og opløsning.

Forordningen fastlægger dog samtidig, at myndigheder og offentligtretlige organers deltagelse i en

EGTS skal være forenelig med national lovgivning. Med andre ord er det den nationale lovgivning som gælder, når det skal afgøres, hvorvidt og på hvilke vilkår en dansk myndighed eller offentligtretligt organ kan deltage i en EGTS. Dette indebærer bl.a., at der ved deltagelse i en EGTS ikke vil kunne ske indskrænkning af danske kommuners beføjelser. Baggrunden er, at samarbejder, der indebærer sådan indskrænkning, og som er hjemlet i § 60 i lov om kommunernes styrelse, efter bestemmelsen alene kan have danske kommuner som deltagere.

Endvidere fastlægger forordningen, at en EGTS har status af juridisk person i den medlemsstat, hvor den har sit hjemsted, således at en EGTS, der er registreret i Danmark, skal følge gældende lovgivning her i landet.

Det skal bemærkes, at forordningen fastslår, at det er frivilligt, om man vil oprette en EGTS, som det territoriale samarbejde kan foregå igennem. Det betyder, at det allerede eksisterende territoriale samarbejde kan fortsætte upåvirket af dette lovforslag, ligesom nye initiativer kan gennemføres uden etablering af en EGTS.

2. Lovforslagets indhold

Artikel 16 i forordningen fastlægger, at medlemsstaterne træffer passende foranstaltninger for at sikre en effektiv iværksættelse af forordningen. Lovforslaget har til formål at træffe disse foranstaltninger for så vidt angår danske myndigheders og offentligtretlige organers deltagelse i en EGTS.

Forordningen åbner mulighed for, at medlemsstaterne kan begrænse de opgaver, en EGTS kan udføre uden finansielt bidrag fra Fællesskabet. Sådanne opgaver skal dog som minimum omfatte de samarbejdsaktioner, der er opført i artikel 6 i Regionalfondsforordningen, dvs. opgaver som styrker den økonomiske og sociale samhørighed, og som det generelt er muligt at gøre støtteberettiget i et territorielt strukturfondsprogram. Der lægges i lovforslaget op til at anvende denne begrænsning for at understrege, at myndighe-