

net.dk, mens det nye stk. 3 fastsætter de organisatoriske rammer for deltagelse i tilknyttede aktiviteter. Stk. 4 indeholder en bemyndigelse til ministeren til at fastsætte regler om tilknyttede aktiviteter, og stk. 5 afgrænser lovens anvendelsesområde i forhold til aktiviteter omfattet af stk. 1, som kommunen varetager. Det bemærkes, at der ved "varetagelse" i det foreslåede stk. 1, 1. pkt., fortsat forstås, at kommunerne har mulighed for at drive de nævnte aktiviteter i kommunen.

De foreslåede ændringer af *stk. 1* er redaktionelle. Den primære ændring af bestemmelsen findes i forslaget til nyt *stk. 2*. Det bemærkes, at det, at *stk. 2* også kommer til at omhandle Energinet.dk, er en videreførelse af det gældende *stk. 5*.

*Stk. 2* er en hjemmelsbestemmelse, som giver kommuner mulighed for at deltage i visse andre aktiviteter ud over de aktiviteter, som er direkte omfattet af elforsyningsloven. Den gældende bestemmelse, som blev indsat ved lov nr. 375 af 2. juni 1999, er imidlertid ikke klar, hvilket har skabt tvivl om, hvorvidt visse aktiviteter kan anses for omfattet af bestemmelsen.

Årsagen hertil er primært, at *stk. 2* er forudsat udmøntet med udgangspunkt i bekendtgørelse nr. 874 af 20. november 1995 om overskud, sideordnet virksomhed og energirådgivning i elforsyningsvirksomheder, som blev ophævet den 29. december 1999. Det er kun i et vist omfang muligt at finde vejledning i denne bekendtgørelse i dag. Dette skyldes bl.a., at bekendtgørelsen er udarbejdet før liberaliseringen af elforsyningssektoren, og at den primært havde til formål at sikre, at de sideordnede aktiviteter ikke måtte belaste elforsyningsaktiviteten økonomisk. Dette understreges også af, at den vedrørte alle elforsyningsvirksomheder (og ikke kun kommunalt ejede virksomheder), og at det var Elprisudvalget, som administrerede bestemmelsen. Elprisudvalget blev nedlagt i 1999 i forbindelse med oprettelsen af Energitilsynet.

Det er ikke hensigtsmæssigt, at der er uklarhed om bestemmelsen, fordi kommuner kun kan deltage i aktiviteter, som de har hjemmel til, og fordi bestemmelsen har sammenhæng med de økonomiske regler om modregning i kommunernes bloktilskud, jf. §§ 37 og 37 a. Det følger af sidsthævnte bestemmelser, at en kommunalt ejet virksomhed kan anvende midler, som stammer fra aktiviteter omfattet af elforsyningsloven, på aktiviteter omfattet af *stk. 2*, uden at der skal ske modregning i kommunens bloktilskud.

Det skal bemærkes, at det forhold, at en aktivitet ikke er hjemlet i elforsyningsloven, ikke nødvendigvis er ensbetydende med, at kommunen ikke vil kunne udøve aktiviteten. Den pågældende aktivitet kan være

hjemlet i anden lovgivning, herunder almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse – de såkaldte kommunalfuldmagtsregler. Dette gælder f.eks. etablering af bredbåndnet til kommunikation mellem offentlige institutioner, som kommuner har hjemmel til i medfør af kommunalfuldmagtsreglerne.

Ved præciseringen af bestemmelsen videreføres de principper, som er anvendt ved fortolkningen af det gældende *stk. 2* i forhold til bredbåndaktiviteter. Disse principper sikrer, at elforsyningsloven fortsat er en sektorlov og skaber retssikkerhed ved administrationen af bestemmelsen.

Det foreslås således, at det kommer til at fremgå af ordlyden af det nye *stk. 2*, at en aktivitet eller virksomhed skal opfylde to krav for at kunne blive anset for tilknyttet og dermed hjemlet i elforsyningsloven.

Det første krav er, at den anden virksomhed skal have "nær tilknytning" til virksomhed omfattet af lovens § 2, *stk. 1*, (dvs. produktion, transport, handel og levering af elektricitet). Ved "nær tilknytning" forstås en naturlig og snæver sammenhæng mellem elforsyningsaktiviteten og den tilknyttede aktivitet. Den tilknyttede aktivitet skal således udspringe af en aktivitet omfattet af loven. Der vil blive foretaget en konkret vurdering af den anden aktivitet og dens sammenhæng med elforsyningsaktiviteten. I denne vurdering vil primært indgå en række parametre om aktivitetens karakter, hensynet til at undgå værdispild, lovgivningskrav m.v. Der kan dog også indgå andre parametre, såsom særlig ekspertise og det forhold, at et projekt har modtaget støtte efter f.eks. lov om et Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram (EUDP-loven). Det bemærkes i den forbindelse, at EUDP-loven ikke giver hjemmel til de aktiviteter, som der gives støtte til. Kommuner skal således have hjemmel til at deltage i forsknings- og udviklingsaktiviteten på andet grundlag, f.eks. i elforsyningsloven. Der vil blive foretaget en samlet vurdering af parametrene, og udgangspunktet vil være, at flere parametre skal være opfyldt for, at en aktivitet kan anses for nær tilknyttet. Projektstøtte og særlig ekspertise kan således f.eks. ikke i sig selv begrunde en nær tilknytning. Som eksempler på aktiviteter, som kan have en "nær tilknytning" kan nævnes udleje af overskydende kapacitet i bredbåndskabler nedlagt med et primært elforsyningsmæssigt formål, salg af bi- eller overskudsprodukter skabt i forbindelse med elproduktionsvirksomhed eller udnyttelse af elforsyningsanlæg til andre formål end elforsyning, herunder visse forsknings- og udviklingsaktiviteter. Der henvises til en gennemgang af eksempler under bemærkningerne til *stk. 4*.