

10. Forholdet til EU-retten
11. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
12. Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

### 1. Lovforslagets baggrund og forhistorie

Lovforslaget sigter mod at gennemføre dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF af 21. april 2004 om miljøansvar for så vidt angår forebyggelse og afhjælpning af miljøskader, (EU-Tidende 2004, nr. L 143 s. 56), herefter miljøansvarsdirektivet, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af affald fra udvindingsindustrien og om ændring af direktiv 2004/35/EF (EU-Tidende 2006, nr. L 102, side 15).

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til lov om undersøgelse, forebyggelse og afhjælpning af miljøskade (Miljøskadeloven), som skal bidrage til at gennemføre miljøansvarsdirektivet.

Miljøansvarsdirektivet indeholder en fælles ramme for forebyggelse og afhjælpning af miljøskader og overhængende fare for miljøskade, herunder særligt i forhold til Rådets direktiv 79/409/EØF af 2. april 1979 om beskyttelse af vilde fugle, Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper og vilde dyr og planter og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger.

Lovforslaget gennemfører regler om, hvem der ifølge en offentligretlig regulering har ansvaret for at anmelde, forebygge, afværge og afhjælpe miljøskader eller overhængende fare for miljøskader. Lovforslaget fastsætter desuden regler om berøres og andres mulighed for at anmode myndigheden om at foretage foranstaltninger, regler om klageprocedure, og om hvem der er den kompetente myndighed.

Lovforslaget gennemfører disse regler i lov om miljøbeskyttelse, lov om forurennet jord, lov om beskyttelse af havmiljøet, lov om vandforsyning m.v., lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, lov om miljø og genteknologi, lov om naturbeskyttelse, lov om skove, lov om jagt og vildtforvaltning, lov om beskyttelse af de ydre koge i Tøndermarsken, lov om vandløb og lov om råstoffer. Endvidere ændres søloven for at opnå en klar afgrænsning mellem anvendelsen af miljøansvarsdirektivets ansvarsregler og anvendelsen af

sølovens ansvarsregler. En række bestemmelser ophæves desuden i havanlægsloven, der hermed vil være fuldstændig ophævet.

Herudover indebærer gennemførelsen af direktivet ændringer i fiskeriloven, som er indeholdt i dette lovforslag, og i havneloven og i lov om kystbeskyttelse. Forslag til lov om ændring af havneloven og lov om kystbeskyttelse blev fremsat den 15. november 2006 (L 77) og vedtaget af Folketinget den 22. maj 2007, jf. lov nr. 548 af 6. juni 2007.

Udarbejdelsen af lovforslagene har taget udgangspunkt i lovforslagene L 175 og L 176, som blev fremsat den 1. marts 2007 (folketingssamlingen 2006-07) og ministerens forslag til ændring af forslagene, oversendt til Miljø- og planlægningsudvalget i maj 2007 (bilag 12, folketingsåret 2006-07). Forslagene svarer således på væsentlige punkter til de tidligere fremsatte lovforslag. Der er dog sket en gennemgribende sproglig bearbejdning af de oprindelige lovforslag, og høringen i Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg har givet anledning til en række ændringer og initiativer.

Der henvises til afsnit 1.1.

#### 1.1. Ændringer i forhold til de tidligere fremsatte lovforslag

Som opfølgning på høringen i Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg og til imødegåelse af væsentlige dele af kritikken gav miljøministeren tilsagn om at iværksætte en række initiativer, ligesom ministeren fremsatte en lang række ændringsforslag, som nu er indarbejdet i forhold til de tidligere fremsatte L 175 og L 176. Der henvises til ministerens tilkendegivelse af 30. april 2007 (L 175, bilag 6 og 10, folketingsåret 2006-07), ministerens fremsendte ændringsforslag (L 175 – bilag 12, folketingsåret 2006-07) samt miljøministerens brev af 22. maj 2007 til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg (L 175 – bilag 15, folketingsåret 2006-07).

Ændringerne indebærer, at

- kommunalbestyrelsen (og regionsrådet) i en periode fra lovens ikrafttræden skal forelægge udkast til afgørelser om, at der foreligger en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade med hen-