

Subsidiært ansvar

På nogle områder, for eksempel på naturområdet, er der i dag et ubetinget ansvar for ikke-miljøskader for grundejere og brugere. Det kan opfattes som mere vidtgående end ansvaret for miljøskader, fordi eksempelvis grundejer/bruger ikke nødvendigvis selv er ansvarlig for driften og dermed forurener/skadevolder. Det kan f.eks. være en tidligere ejer.

Hvor der foreligger en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, men hvor en ansvarlig driftsherre ifølge de nye regler om miljøskade ikke kan identificeres eller ikke har betalingssevne, har grundejeren/brugeren fortsat sit ansvar som efter de gældende regler. Dette ansvar bliver altså opretholdt som subsidiært. Dette ansvar går ikke videre end tidligere. Der er ikke tale om, at der skal forebygges eller afhjælpes efter reglerne i forslag til miljøskadeloven.

Der henvises til bemærkningernes afsnit 5.1.7., 5.1.8. og 5.1.9. nedenfor.

1.3.8. Sikkerhedsstilling

Når det er afgjort, at der er en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, skal det statslige miljøcenter - parallelt med at sagsbehandlingen begynder - kræve, at den ansvarlige driftsherre, stiller økonomisk sikkerhed for opfyldelse af sine forpligtelser til at undersøge, forebygge eller afhjælpes skaden og til at dække miljøcenterets udgifter til sagsbehandling.

Der henvises til bemærkningerne til forslag til miljøskadeloven, afsnit 2 og § 19.

1.3.9. Tidsmæssig afgrænsning

Lovforslagene gælder kun for fremtidige miljøskader eller overhængende fare for miljøskader, dvs. forurenninger eller anden negativ påvirkning som følge af en udledning eller en begivenhed, som finder sted efter den 1. juli 2008, hvor lovforslagene foreslås at træde i kraft. Det gælder dog ikke, hvis miljøskaden eller den overhængende fare for en miljøskade sker efter denne dato, men stammer fra en udledning eller begivenhed, som fandt sted og blev afsluttet inden den dato.

Der henvises til bemærkningernes afsnit 4.4. nedenfor

1.3.10. Hvem er myndighed?

Som kompetente myndigheder i dette lovforslag foreslås de eksisterende tilsyns- og godkendelsesmyndigheder – det vil primært være kommunerne, henholdsvis Miljøministeriets statslige miljøcentre.

Hvis kommunen eller regionen er tilsynsmyndighed, skal den lave et udkast til en afgørelse, hvis den mener, at der foreligger en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade. På dette grundlag indhentes en bindende udtalelse fra miljøministeren (i praksis et miljøcenter), som skal sikre, at der er enighed om vurderingen. Denne ordning, der evt. også kan angå vurderingen af, hvem der er ansvarlig driftsherre, skal fungere i en periode, indtil der er udstedt nærmere regler om miljøskader.

Herefter foregår sagens videre behandling efter miljøskadeloven. Miljøministeriets statslige miljøcentre vil blive dem, der behandler miljøskadesagerne efter reglerne i forslag til miljøskadeloven. Det vil sige, at det bliver det statslige miljøcenter, der giver påbud om undersøgelse, forebyggende og afhjælpende foranstaltninger i forhold til en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade.

Der henvises til bemærkningernes afsnit 4.11. nedenfor.

1.3.11. Hvem kan rejse en sag, og hvem kan klage?

Alle klageberettigede, dvs. personer eller virksomheder, der er berørt eller kan blive berørt af en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, kan rejse en sag, og det samme kan visse miljø- og naturorganisationer. Det vil sige, at de kan kræve, at tilsynsmyndigheden efter dette lovforslag afgør, om der er indtrådt en miljøskade eller overhængende fare for en miljøskade, som skal behandles efter miljøskadeloven og giver påbud om, at den ansvarlige skal afgive oplysninger og foretage undersøgelser for at se, om der er tale om en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade, samt at det statslige miljøcenter giver påbud om undersøgelser, forebyggelse eller afhjælpning efter forslag til miljøskadeloven.

Med visse undtagelser har de samme personer, virksomheder og organisationer mulighed for at klage over afgørelser i miljøskadesager efter dette lovforslag og forslag til miljøskadeloven. Klagen afgøres af Miljøklagenævnet eller Naturklagenævnet.

Klage over tilsynsmyndighedens afgørelse efter dette lovforslag om, at der er en overhængende fare for miljøskade eller en miljøskade og om, hvem der er ansvarlig for driften, kan dog først påklages som led i en klage over en af det statslige miljøcenters afgørelser efter miljøskadeloven. Dette indebærer konkret, at der først kan klages over de nævnte afgørelser i forbindelse med påklage over f.eks. afgørelse om sikkerhedsstilling, påbud om supplerende undersøgelser eller om at fremlægge forslag til forebyggende eller af-