

sætte ethvert praktisk gennemførligt tiltag, der kan begrænse en miljøskades omfang og forhindre yderligere miljøskade gennemføres på tilsvarende vis i alle lovene på miljø- og naturområdet og disse bestemmelser gælder uanset type af ansvarsgrundlag og umiddelbart uden forudgående påbud herom. Der er tale om en gennemførelse af direktivets artikel 5, stk. 1, og artikel 6, stk. 1.

Den relevante tilsynsmyndighed efter de generelle love (typisk kommunalbestyrelsen) skal føre tilsyn med, at de umiddelbare handlepligter opfyldes på et tidspunkt, hvor tilsynsmyndigheden endnu ikke har truffet afgørelse om, hvorvidt der foreligger en miljøskade eller en overhængende fare for en miljøskade.

4.9. Finansiell sikkerhedsstillelse

Der eksisterer i dag forskellige ordninger inden for finansiell sikkerhedsstillelse på såvel miljøområdet, som inden for andre områder. På miljøområdet kan særligt nævnes den lovpligtige forsikringsordning for villaolietanke på jordforureningslovens område, den lovpligtige fond/pulje-ordning, der dækker autoophuggeres forpligtelser efter påbud til fjernelse af affaldsoplæg på miljøbeskyttelseslovens område, og den lovpligtige finansielle sikkerhedsstillelse, som dækker forpligtelserne for virksomheder, der markedsfører elektrisk og elektronisk udstyr til at sikre behandling af elektronikskrot.

Ordningerne er alle kendetegnet ved kun at finde anvendelse på enkelte områder og efter særlige regler. Der findes ingen generelle regler om lovpligtige forsikringer på miljø- og naturområdet.

Med lovforslaget stilles der ikke forslag om obligatoriske ordninger for finansiell sikkerhedsstillelse. Det gøres dermed frivilligt for den ansvarlige, hvordan denne ønsker at dække risikoen for at ifalde betalingsforpligtelser efter lovforslaget. Når det statistiske datagrundlag for beregning og udvikling af passende produkter vurderes at være til stede, må det på det grundlag vurderes, hvorvidt der er behov for at fastsætte nærmere regler herfor.

Revisionsfirmaet KPMG har på Miljøstyrelsens anmodning udarbejdet en rapport om »Finansiell sikkerhedsstillelse til dækning af operatørens betalingsforpligtelser efter miljøansvarsdirektivet« for at kunne vurdere behovet for tiltag til at leve op til direktivets forpligtelse til at anspore aktørerne på markedet for finansiell sikkerhed til at udvikle løsninger, så erhvervsvirksomhederne kan forsikre sig eller på anden måde ved bankgaranti eller pulje- og fondsordninger få afdækket risikoen for at ifalde det skadesansvar og de betalingsforpligtelser, som følger af direktivets regler.

I denne rapport anbefaler KPMG, at forpligtelsen til at anspore markedet løftes ved, at lade markedet for finansiell sikkerhedsstillelse udvikle sig i takt med, at det nødvendige statistiske grundlag (en registrering af data om antal omfattede skader, type og størrelse) tilvejebringes, og at det herefter på dette grundlag vurderes, om og i hvilket omfang, der er behov for at indføre finansiell sikkerhedsstillelse.

Der har ligeledes været kontakt til Forsikring & Pension i forbindelse med overvejelserne om, hvorvidt det kan lade sig gøre på nuværende tidspunkt at indføre regler om finansiell sikkerhedsstillelse. Forsikring & Pension har i den forbindelse påpeget, at tilvejebringelse af det rette statistiske registreringsgrundlag vil give det finansielle marked grundlag for at foretage sådanne beregninger af risiko og konsekvens, at det er muligt at fastsætte en pris, der afspejler den faktiske risiko, og ikke har sådanne sikkerhedstillæg, at præmierne bliver prohibitive og for at kunne udvikle et passende produkt.

Ifølge Forsikring & Pension vil finansiell sikkerhedsstillelse ikke fuldt ud være tilgængelig, når de første skader, som omfattes af direktivet, indtræder. Dette er dog altid et problem, når nye ordninger/regelsæt indføres. De eksisterende miljøforsikringer vil i de fleste tilfælde dække i et omfang, der svarer til operatørens forpligtelser efter gældende ret i dag. De vil ikke dække forpligtelserne efter miljøansvarsdirektivet til at træffe supplerende og kompenserende afhjælpende foranstaltninger.

Regeringen har besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe, som følger implementeringen af direktivet, med henblik på at vurdere mulighederne for finansiell sikkerhedsstillelse når det statistiske grundlag er til stede og inden for en rimelig tidshorison i forhold til direktivets ikrafttræden. Arbejdsgruppen forventes at bestå af Økonomi- og Erhvervsministeriet (formand), Dansk Industri, Dansk Landbrug, fiskerierhvervet, KL, Forsikring & Pension og de berørte ministerier.

4.10. Anmodning om foranstaltninger og klageadgang

I overensstemmelse med direktivets krav herom, gives den klageberettigede personkreds mulighed for at anmode myndigheden om at træffe en afgørelse om, hvorvidt en forurening eller anden negativ påvirkning eller en fare for en forurening eller anden negativ påvirkning udgør en overhængende fare for en miljøskade eller en miljøskade.

Ligeledes i overensstemmelse med direktivets krav kan afgørelse efter lovforslaget påklages. Klageadgangen over afgørelser efter dette lovforslag om, at der foreligger en miljøskade eller en overhængende